

商务信息参考

甘肃省商务厅信息中心 2023 年第 1 期（总第 57 期） 2023 年 1 月 16 日

【编者按】12 月 15-16 日，2022 年中央经济工作会议在北京召开，这次会议是党的二十大之后召开的一次十分重要的会议。习近平总书记发表重要讲话，全面分析了当前国内国际经济形势，系统部署了 2023 年经济工作，为做好明年经济工作指明方向。12 月 29 日，甘肃省委经济工作会议在兰州召开。会议总结回顾了全年经济工作，安排部署 2023 年工作任务。本期参考整理、汇总了两次会议要点及主要内容，供大家学习参考。

【会议概述】..... (2)

2022 年中央经济工作会议内容概述

2022 年省委经济工作会议内容概述

【政策解读】..... (7)

2022 年中央经济工作会议内容解读

2022 年省委经济工作会议内容解读

【调查研究】..... (23)

近两年中央经济工作会议对比

从中央经济工作会议精神看国有企业发展和改革

从中央经济工作会议精神看民营经济发展

从中央经济工作会议精神看房地产—既要稳信心又要防风险

2022 年中央经济工作会议内容概述

中央经济工作会议 12 月 15 日至 16 日在北京举行。会议总结 2022 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2023 年经济工作。

一、总结 2022 年经济工作

“成绩殊为不易，值得倍加珍惜”

今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

二、分析当前经济形势

“明年经济运行有望总体回升”

当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

“我国发展站在新的更高历史起点上”

会议认为，过去 5 年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。新时代 10 年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的 10

年。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的更高历史起点上。

三、强调做好经济工作的6个“坚持”

坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导；

坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念；

坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准；

坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；

坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；

坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

四、部署2023年经济工作

定调明年经济工作：要坚持稳字当头、稳中求进

明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效

稳健的货币政策要精准有力

产业政策要发展和安全并举

科技政策要聚焦自立自强

社会政策要兜牢民生底线

面对困难挑战：要坚持系统观念，守正创新

更好统筹疫情防控和经济社会发展

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需

更好统筹经济政策和其他政策

更好统筹国内循环和国际循环

更好统筹当前和长远

做好经济工作：从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手

一是着力扩大国内需求

二是加快建设现代化产业体系

三是切实落实“两个毫不动摇”

四是更大力度吸引和利用外资

五是有效防范化解重大经济金融风险

保持经济平稳运行：深刻把握6个着力点

要着力稳增长稳就业稳物价保持经济运行在合理区间。

要坚定不移深化改革更大激发市场活力和社会创造力。

要着力发展实体经济依靠创新培育壮大发展新动能。

要充分挖掘国内市场潜力提升内需对经济增长的拉动作用。

要更大力度推动外贸稳规模、优结构更大力度促进外资稳存量、扩增量培育国际经贸合作新增长点。

要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线支持引导社会力量增加多元供给持续增进民生福祉。

五、各地区各部门和各级领导干部

要把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署上来。

要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。

新班子要有新气象新作为，加强学习成为行家里手、内行领导。

要坚持真抓实干，求真务实反对形式主义、官僚主义，科学精准问责为担当者担当。

(文章来源：根据人民网图片及文字内容综合整理)

2022年省委经济工作会议内容概述

甘肃省委经济工作会议12月29日上午在兰州召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，坚持以习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神为统揽，按照省第十四次党代会部署要求，总结回顾全年经济工作，安排部署2023年工作任务。

一、总结2022年经济工作

今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省上下深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实党中央疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的重要要求，按照省第十四次党代会部署，克难奋进、主动作为，全省经济运行呈现结构改善、韧性增强、速效兼具、量质齐升的积极特征，交出了一份难能可贵的发展成绩单。

二、部署2023年经济工作

定调明年经济工作：推动经济整体好转、实现质的有效提升和量的合理增长

以壮大优势产业为经济发展赋能

以培育市场主体为经济发展赋能

以强化有效投资为经济发展赋能

以释放消费潜力为经济发展赋能

以扩大招商引资为经济发展赋能

以优化营商环境为经济发展赋能

以高效要素保障为经济发展赋能

以真抓实干作风为经济发展赋能

多措并举恢复扩大消费

紧盯城乡两地加快改善消费条件

融合线上线下大力创新消费场景

挖掘内外市场全面促进文旅复苏

推动消费提质扩容升级

量质齐抓加快项目建设

聚焦经济发展和民生急需实施一批打基础、补短板、调结构的重大项目做大总量盘子、提高质量效益。

聚焦聚力提升产业实力

按照强龙头、补链条、聚集群的要求，扎实推进强工业行动，加强初级产品保供，加大科技创新力度，加力新兴产业培育，构建具有甘肃特色的现代化产业体系。

统筹协调推进乡村振兴

坚持“固底板”持续巩固拓展脱贫攻坚成果，突出“土特产”加快打造现代寒旱特色农业高地，围绕“现代化”扎实推进乡村建设，重农强农、兴农富农。

蹄疾步稳深化重点改革

坚持“两个毫不动摇加力加效、促优增信、挖潜赋能持续打造人无我有、人有我优的政务环境、政策环境、法治环境、要素环境、政商环境让大企业顶天立地、小微企业铺天盖地。

内外兼修扩大对外开放

抓住用好“一带一路”最大机遇练好内功、做足增量、拓宽路子积极拓展外向型经济空间。

千方百计夯实民生基础

落实就业优先政策，优化医疗资源配备，推进教育强省建设，提升社会保障水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一刻不懈守牢安全底线

以时时放心不下的责任感更好统筹发展和安全，巩固生态安全根基，防范化解重大风险，抓紧抓实安全生产，以高水平安全保障高质量发展。

（文章来源：根据兰州新闻网图片及文字内容综合整理）

2022 年中央经济工作会议解读

“六个更好统筹”这一全新提法引人关注，意味深长。“六个更好统筹”是用实事求是的、普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点，观察分析当前我国经济运行突出矛盾和问题，准确把握住了我国经济发展的重点任务和关键环节，为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进明年经济工作提供了科学思想方法。

2022 年年末召开的中央经济工作会议内容极其丰富。会议贯彻落实党的二十大精神，实事求是地研判当前错综复杂的国内外经济形势，明确了做好明年经济工作的指导思想，提出了“五个坚持”的基本原则和五大政策取向，强调注重“六个更好统筹”的工作方法，全面部署了明年经济工作的五大任务。深刻理解和贯彻落实中央经济工作会议精神，对坚定做好明年经济工作的信心，全力推动经济运行整体好转，对扎实推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步十分重要十分关键。

一、坚持稳中求进工作总基调 稳字当头发力增长 努力推动经济运行整体好转

2022 年年初以来，两年多的新冠肺炎疫情持续深刻影响着我们的正常生产生活秩序和产业链供应链安全，我国发展面临着需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世界政治经济进入新的复杂动荡期，年初的俄乌冲突带来地缘政治复杂演变并引致世界性大宗商品价格快速上涨，为应对高通胀美联储一年来无节制地连续加息引发金融资本市场剧烈波动，世界经济又一次站在十字路口。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。

面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展

和安全，加大宏观调控力度，推出稳增长的一揽子政策措施，有效应对超预期因素冲击，人民基本生活得到有效保障，国内经济社会大局保持稳定。这一年，我们还成功举办北京冬奥会和冬残奥会，胜利召开党的二十大，一批重大科技创新成果问世，一批重要改革开放举措出台。中央经济工作会议指出，这些成绩殊为不易，值得加倍珍惜。

即将到来的2023年是实现党的二十大擘画的两步走战略目标开局起步的关键一年，是补回疫情对经济造成的损失、努力实现经济运行整体好转的关键一年，也是在更高起点上着力推动高质量发展、有效防范化解重大风险的关键一年，做好明年的经济工作尤为重要。

因此，中央经济工作会议强调坚持稳中求进工作总基调，坚持稳字当头、稳中求进。稳中求进是我们党在长期实践中形成的治国理政的重要原则和工作方法，是有效应对接踵而至的风险挑战的规律性认识和宝贵经验。稳是基础，进是目的，行稳才能致远，有进才能保稳，稳中求进才能发展安全。做好2023年经济工作，“稳”还是要放在更加突出的位置，但要以稳促进，发力经济增长，让我国经济尽快恢复到疫情前合理增长状态。

按照中央经济工作会议对明年经济工作任务的部署，首先就是要在更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹发展和安全的前提下，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，稳住宏观经济大盘、稳住社会心理预期、稳住社会经济大局。具体抓手就是要从扩大国内需求入手，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键作用，明年尤其要把恢复和扩大消费摆在优先位置，同时积极扩大各方面有效投资。

其次就是要加快建设现代化经济体系和构建实现国民经济畅通循环的全国统一大市场，这是保持我国经济发展韧性和稳定性的关键支撑。必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设现代化产业体系，构建一批新的增长引擎，紧紧抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，开辟新领域、制胜新赛道。

第三就是要持续激发市场主体活力和创造力，目前 1.6 亿户市场主体是我国经济发展的内生动力。要切实落实“两个毫不动摇”，为包括外资在内的各类市场主体营造一视同仁的市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第四是积极应对明年更加复杂的国内外经济环境，更大力度地有效防范化解重大经济金融风险，为明年我国经济复苏和经济运行整体好转创造稳定有序的发展环境。

二、着力“六个更好统筹” 加强各方面有效配合 形成共促高质量发展的合力

针对明年我国经济发展面临的困难挑战，中央经济工作会议特别强调了要坚持系统观念、守正创新，着力做到“六个更好统筹”。这一全新提法引人关注，意味深长。“六个更好统筹”是用实事求是的、普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点，观察分析当前我国经济运行的突出矛盾和问题，准确把握住了我国经济发展的重点任务和关键环节，为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进明年经济工作提供了科学思想方法。

更好统筹疫情防控和经济社会发展是做好当前经济工作的基本前提。近 3 年来，党中央高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大程度保障了亿万人民的生命安全，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响，用最小的代价实现了最大的防控效果。随着病毒变异以及疫苗接种的普及、防控经验的积累，我国统筹疫情防控和经济社会发展面临新形势新任务，必须抓住这一重要时间窗口，因时因势不断优化调整疫情防控措施，从防控疫情转向集中医疗资源着力保健康、防重症，同时不遗余力地坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序稳步恢复。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长是推动经济韧性发展的关键所在。当前我们已经迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，要实现党的二十大擘画的两步走战略目标，我国经济增长必须在更长时期保持经济运行在合理区间，只有这样才能最大程度激发经济发展潜能、夯实经济发展后劲，有效抵御和防范化解重大风险，只有通过质的有效提升引领量

的合理增长，通过量的合理增长支撑质的有效提升，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需是实现经济运行好转的重要抓手。实施扩大内需战略是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，推动供给侧结构性改革是实现高质量发展的治本之策。就在会议召开前夕，党中央、国务院适时印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，为今后一个时期通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需提供了行动指南。做好明年经济工作，就是要从总供给和总需求两端协同发力、共同配合，释放总供给和总需求相互促进的巨大发展潜能。

更好统筹经济政策和其他政策是促进经济回稳向上的有力保证。这次中央经济工作会议提出了五大政策体系，既沿用了过去几年宏观政策工具的施策方向和积极效应，又与时俱进布局了政策施力的新的着力点，特别强调要增强全局观，更好统筹总量经济政策和其他结构性政策的有机配合，加强与宏观政策取向的一致性评估。这个全局观就要求政策落实过程中尽可能避免政策实施的“单打一”“一刀切”现象，降低相互干扰和摩擦，减少政策效应传递过程中的信息衰减，切实防止产生政策运用的合成谬误，要更加有效地发挥促进激发经济内生动力和社会发展活力的长远性、制度化的社会保障政策的作用。

更好统筹国内循环和国际循环是重塑经济竞争新优势的基础支撑。这进一步表明了我们继续坚持社会主义市场经济的改革方向、继续坚持高水平对外开放的决心和意志。这是全面建设社会主义现代化国家、坚定不移走中国式现代化道路，重塑我国经济竞争新优势的基础支撑。

更好统筹当前和长远是实现经济稳中向好长期态势的重要保证。这充分体现了我们做好明年经济工作，更加注重将目标导向和问题导向相结合、坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持把发展需要和现实能力、长远目标和近期工作统筹安排的正确思维理念和工作方法。

政策决策和制定部门与各地方执行部门只有充分理解政策意图，把准核心要义，既守正又创新，注重科学统筹，加强协同配合、切实担负责任，才能形成共促高质量发展的合力。

三、坚持实事求是尊重规律 坚定发展信心改善社会预期 纲举目张做好明年工作

这次中央经济工作会议明确提出，要坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准。

实事求是党的思想路线的实质和核心。发展始终是党执政兴国的第一要务，发展是解决我国一切问题的基础和关键。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，高质量发展是首要任务。做好明年经济工作，各地区各部门必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，以高质量发展扎实推进中国式现代化。

改革开放是我国大踏步赶上时代的关键一招，也是实现中华民族伟大复兴的关键一招。各地区各部门必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导这一根本制度不动摇，必须坚持和完善社会主义基本经济制度不动摇，坚持社会主义市场经济改革方向，推进高水平对外开放，推动经济发展在法治轨道上运行，充分调动一切积极因素，不断激发一切生产要素的积极作用，尊重人的价值遵循社会心理预期，坚决破除束缚我国高质量发展的一切体制机制弊端，只有这样才能持续激活我国经济发展内生动力和全社会创造力。

新中国成立以来党和国家事业长足发展特别是新时代十年伟大变革，为新征程上我国经济高质量发展奠定了韧性强、潜力大、活力足的坚实基础，现在最需要的就是保持战略定力、把握历史主动，坚持科学态度，坚定发展信心，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任担当做好明年经济工作。我们相信，风雨过后必将看见最美丽的彩虹。

（文章来源：根据中青在线文字内容综合整理，作者系中央党校（国家行政学院）研究员）

2022年省委经济工作会议解读

12月29日，甘肃省委经济工作会议在兰州召开。会议总结全年经济工作，分析当前经济形势，为做好明年经济工作“把脉定向”。省委书记胡昌升出席并讲话，省委副书记、省长任振鹤主持会议、安排部署明年经济工作。

从加快构建现代化产业体系，高质量发展迈出新步伐，到全面深化改革，发展活力进一步释放；从着力保障改善民生，群众生活水平稳步提高，到巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴战略深入实施，再到筑牢生态安全屏障，生态环境质量整体向好……一年来，全省经济运行呈现结构改善、韧性增强、速效兼具、量质齐升的积极特征，保持了总体平稳、稳中有进的良好态势。

这是一份好于预期的发展成绩单，也是一份难能可贵的发展成绩单。成绩来之不易，值得倍加珍惜。

成绩的取得，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于全省上下坚持以习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神为统揽，同心同德，携手奋斗。

展望新的一年，我们有足够信心做好经济工作。从全国层面看，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现。同时，中央经济工作会议提出的“五大政策”和“六个统筹”，为各地如何开展工作擘画了路径、提供了遵循。

从全省层面看，省委经济工作会议对明年经济运行形势进行综合研判，对明年重点工作进行了安排部署。还要看到，当前我省发展仍处于重要战略机遇期，只要坚定信心，保持定力，乘势而上、奋发有为，就一定能推动经济社会高质量发展迈上新台阶。

“为者常成，行者常至。”省委经济工作会议提出了八大赋能：以壮大优势产业为经济发展赋能，以培育市场主体为经济发展赋能，以强化有效投资为经济发展赋能，以释放消费潜力为经济发展赋能，以扩大招商引

资为经济发展赋能，以优化营商环境为经济发展赋能，以高效要素保障为经济发展赋能，以真抓实干作风为经济发展赋能。这是基于对甘肃形势和明年经济走势的理性分析，所做出的科学判断和决策部署。

迎难而上，更见魄力；砥砺前行，更显担当。为此，全省广大干部要做到心中有数、手中有策、行动有力，在学习上下苦功，在执行上铆足劲，在效能上见真章，努力成为经济领域的行家里手，保证各项工作快落地、真见效。

做好明年经济工作，既要坚定信心，也要敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实。应该看到，真抓实干、务求实效是一个层面，善作为更能考虑工作能力，也更能反映工作成效。明年经济发展面临的困难挑战很多，同时千头万绪，唯有善作为，才能取得事半功倍之效。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，站在新起点上，全省上下深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实省委经济工作会议部署，以新气象新作为加快推动全省经济高质量发展，这是全省上下的重大责任。坚定信心、克难奋进、主动作为，我们有信心交出一份更精彩的发展成绩单。

一、壮大优势产业 赋能经济发展

产业是经济发展的根基和血脉，发展优势产业是实现高质量发展的内在要求。产业有“高度”经济才有“势能”；产业有“厚度”经济就有“体能”；产业有“长度”经济就有“效能”。从甘肃实际看，动力转换是现阶段经济增长的重要趋势性特征，推进产业转型则是实现动能转换的关键引擎。

推进产业转型、促进动能转换，就必须深入开展产业赋能行动，既要守住特色产业的基本盘，壮大优势产业，更要通过产业转型升级、迭代更新，形成新的产业生态，塑造新的竞争优势，进而推动经济结构变化，提高资源配置效率，实现要素升级，让特色优势产业真正为经济发展赋能。

开展产业赋能行动，就要大力推动农业走特色发展、精深加工的路子，用工业化的思维谋划农业。多年来，我省持续深入推进农业结构调

整，已逐步形成“牛羊菜果薯药”六大特色富民产业。要紧紧依托六大特色富民产业，以养殖业为牵引带动农业产业结构优化升级，以农产品精深加工业和食品工业为牵引带动特色产业价值链提升，做足“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”的文章。

开展产业赋能行动，就要大力推动工业走放大优势、“拓存创增”的路子。工业活则经济活，工业强则经济强。要立足资源禀赋、发挥比较优势，打造完整产业链条，推动产业链向价值链高端延伸。具体来说，就是做足“拓存创增”文章，拓展传统优势产业“存量”，加快传统产业的高端化、智能化、绿色化改造，推动传统产业尽快脱胎换骨。扩大战略性新兴产业的“增量”，以新能源、新材料、生物医药、数字信息等产业为重点，布局一批高技术、高成长性、高附加值的产业项目，打造一批千亿级产业集群和百亿级产业园区，以全产业链助推战略性新兴产业加快发展。

开展产业赋能行动，就是尽快推动服务业走优质高效、融合发展的路子。要推动服务业提升，优化服务业结构，大力发展生产性服务业，加快推进金融、康养、旅游、文体娱教、电信服务、创意设计包装等现代服务业发展，促进服务业同先进制造业、现代农业加速融合，形成适应市场需要、产业需要、群众需要的服务业发展新体系。

二、培育市场主体 赋能经济发展

市场主体是经济的力量载体。稳定经济增长，推动高质量发展，归根结底要靠广大市场主体。只有培育壮大市场主体，使大企业“顶天立地”，让小企业“铺天盖地”，才能为推动产业升级、建设现代化产业体系提供有力支撑。要对国有企业念好“优”字诀，支持国有企业开展科技创新，加快提升经营质量和效益，深入推进国企内部改革，建立健全现代企业制度，实现“结构优、产品优、管理优”；要对民营企业念好“敢”字诀，通过精准施策、精准问诊、精准帮扶，让民营企业的活力充分迸发，真正“敢干、敢投、敢做大”；要对复工复产念好“快”字诀，加力落实金融惠企纾困、稳岗扩就业各项政策，支持市场主体能复尽复、应复尽复，迅速释放产能、达产达效。

产业转型，是实现动力转换的关键引擎；市场主体，是促进产业升级的主导力量。让我们坚定信心、开拓创新，积极壮大优势产业，着力培育市场主体，深挖发展潜力，增强内生动力，为2023年经济工作开好局、起好步。

三、强化有效投资 赋能经济发展

要以强化有效投资为经济发展赋能。加快推进政府投资、民间投资、直接融资，撬动经济发展回暖提速、整体好转。全面落实领导包抓项目制度，推动项目早开工、早投产、早达效。

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资是连接供给与需求两端的关键变量，对经济发展起着重要支撑作用。前不久召开的中央经济工作会议明确指出，要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。

对甘肃来说，强化有效投资，无疑是推动经济实现整体好转的关键举措之一。积极扩大有效投资，是当前宏观政策发力重点，既有利于扩大当前需求、应对经济下行压力，又有利于优化供给结构、推动高质量发展。

一方面，要发挥好政府投资撬动作用：通过政府投资引导带动全社会投资，加大对基础设施、工业制造、民生保障等重大项目投入，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。另一方面，更要用好用足政策，激发民间投资活力：重视招商引资，把好的项目招进来、引进来；助力本地民营经济，让好的企业生出来、长起来。

疫情反复、终端需求不振等多重因素影响下，民间投资意愿被抑制是客观现实。要充分调动社会投资积极性，营造稳定公平透明可预期的营商环境是一篇必须做好的大文章。市场的活力来自于人，特别是来自于企业家。需要营造依法保护企业家合法权益的法治环境，公平竞争、诚信经营的市场环境，尊重激励干事创业的社会环境。

利用资本市场直接融资的功能，也是加大投资力度的重要途径。随着我国资本市场制度供给不断完善，在股债市场发行、多层次市场建设、私募股权融资等方面，服务实体经济能力不断提升。甘肃要积极推动上市公

司数量稳步增加、质量不断提升，着力提高直接融资比重，用足用好债务融资工具，开展项目建设、产业培育和资本运营。

省委经济工作会议特别强调，要全面落实领导包抓项目制度。重大项目建设，既是发展的“定心丸”，也是发展的“牛鼻子”。对各级领导干部来说，抓好经济的关键就是要抓好项目，扩大投资的有效性也一定要落位于优质项目，避免沦为“大水漫灌”。期待领导包抓项目制度，能够在全省范围内，掀起领导包抓项目的竞争比拼。

四、释放消费潜力 赋能经济发展

消费是经济增长的持久动力。经济发展的实践充分说明，经济稳不稳、行不行，很大程度是看消费热不热、旺不旺。扩大内需，释放消费潜力，已成为畅通国内大循环的关键环节和重要引擎，对经济具有持久拉动力。我们要看到疫情暴发以来，积压的消费需求，把恢复和扩大消费摆在优先的位置，牢牢把握扩大内需这个基点，着力稳住消费基本盘，多举措实现消费持续性增长激发更多内生动力。

消费扩容提质升级，充分释放消费潜力，是当务之急。随着疫情防控进入新阶段，我国消费市场潜力大、韧性强的特点仍在，消费市场总体恢复发展的态势未来可期。推动消费扩容提质升级，综合施策充分释放消费潜力，就是要围绕创新供给，积极用好政策工具，在持续巩固传统消费的同时创新消费场景、积极发展新兴消费，在着力提升城市消费的同时持续扩大乡村消费，在促进实物消费升级的同时同步优化服务消费供给，力争把更多的消费潜力激发出来、释放出来。

多渠道增加居民收入，不断提升消费能力，是关键中的关键。“国之称富者，在乎丰民。”收入和就业是消费的基础，是居民消费信心恢复的前提。大家的腰包鼓了，消费才有信心和动力。受疫情等因素的影响，一些居民一段时间以来收入增长放缓、预期下降，存在着不敢消费、不便消费、不愿消费的现象。所以，要积极创设条件稳定居民就业和收入预期，多渠道增加城乡居民收入，在保持居民收入增长与经济增长基本同步的前

提下，持续深入推进收入分配制度改革，不断提升各个群体的消费能力，不断增强内需发展后劲。

发挥重点地区带动作用，着力增强消费动力，是示范引领。对一个城市而言，商业消费空间是城市文化、经济、活力的载体，也是提升居民幸福感的重要支撑。发挥重点地区的引领带动作用，不断增强不同地区的消费动力，要因地制宜、因时制宜善于发现消费者的真实需求和潜在需求，用市场化办法、改革举措促进消费升级，通过充分调动各地各方面的积极性创造性，让消费促进经济发展的动能更加强劲。

推动文旅消费快速恢复，有效激发消费活力，是重要支撑。文旅消费是扩大内需的重要内容，也是激发消费活力的重要方向。从各大出游平台发布的数据看，近期文旅市场明显升温，大众文旅消费需求正在加速释放。甘肃各地都有自己得天独厚的文旅资源，在文旅行业不仅成为人们美好生活需要的重要组成部分，也是消费市场提质增效重要支撑的现在，让文旅消费在政策措施激励、产品服务不断优化的促进下加速恢复——把文旅市场企稳回升作为扩内需、稳增长的重要抓手，不管是从当下看，还是从长远看，都有着促进经济运行实现整体好转的独特价值。

五、扩大招商引资 赋能经济发展

要以扩大招商引资为经济发展赋能，各级各部门对招商引资要迫不及待、如饥似渴，要专门成立招商引资专班，顶格进行部署，迅速开展动员，确保形成大引资引大资、大招商招大商的火热局面。

借船出海、借鸡生蛋是解决经济发展内生动力不足、存量不够的有效途径。对于甘肃很多县域来说，经济发展存量不足，靠自身资源很难布局产业项目，而招商引资正是能够实现资本注入、资源补充，延链补链、产业集成，同时对于稳增长、调结构、惠民生发挥着关键的支撑作用。对于地方经济发展，招商引资能够起到牵一发而动全身的效能。

招商要提高精准度和可行性，要以 14 条产业链作为招商主攻方向，用定制化投资机会清单、产业链招商图谱和招商引资政策清单，开展“引大引强引头部行动”，以高质量、高科技、高环保、高端化的招商引资项

目，推动经济高质量发展。重点围绕新能源、新材料、生物医药、数字信息等战略性新兴产业招大引强。特别是应抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，引进一批大数据、云计算、人工智能、5G等数字基建项目。针对产业链的薄弱环节，引进配套项目延链补链，促进上下游、大中小、产供销一体化发展。同时要考虑与地方资源禀赋的匹配度、环保是否达标，企业科技含量等，总之，让企业愿意来、留得住、发展得好。

要压实招商责任，全力实现招商引资工作新突破。招商引资是一个环相扣的系统性工程，各部门要根据职能职责明确分工，以制度定流程，建立高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理的工作模式，保障招商引资和政策兑现渠道畅通，对重大招商项目逐一明确责任部门和责任领导，把任务压到具体人头上。各部门间也要相互配合做好工作衔接过渡，有效提升全省招商引资的专业化水准，推进相关工作在新的一年里展现新作为、实现新突破。

完善考核评价机制，要引导形成重商、亲商、爱商、护商、安商的浓厚氛围。要发挥好考核评价指挥棒作用，坚持以招商引资论英雄，构建科学合理的招商引资考核评价体系，突出对指标完成、签约履约、工作开展等情况的考核，让干实事、求实效，扎实工作者有奔头、有干劲，促进全省招商引资提质增效。

随着省委经济工作会议的召开，全省招商引资工作思路更清晰、步伐更坚定。当前，我省仍处在主要依靠投资拉动的发展阶段，我们要不断加大招商引资工作力度，打造更有吸引力、更具竞争力、更加有活力的营商环境，精心部署，强力推进，让大企业顶天立地、小微企业铺天盖地，撬动经济发展回升提速、整体好转，为高质量发展赋能增效。

六、优化营商环境 赋能经济发展

要以优化营商环境为经济发展赋能，同时把2023年定为“优化营商环境攻坚突破年”，引导各级各部门和广大干部真正同投资者和企业家站在一起、想在一起、干在一起，加快打造更有吸引力、更具竞争力、更加

富有活力的营商环境。这一要求，必然对于推动甘肃经济向好向稳，具有十分积极的意义。

优化营商环境，是促进经济发展的必然要求。优质的营商环境就像一个强大的磁场，有利于吸引发展要素，加速资本聚集、人才汇聚、项目流入，也有利于激活市场主体、激发市场活力、提振市场信心。所以说，营商环境的好坏，直接决定了一个国家或地区经济发展的质量和速度。区域之间的竞争，在某种程度上就是营商环境的竞争。

为优化营商环境，近年来甘肃持续推动政务环境、法治环境、市场环境、要素环境优化完善，针对企业从开办到经营全过程开展服务，营造重商亲商利商氛围，提振市场主体投资和发展信心。取得很大成效。2021年全省取消调整下放行政审批事项91项，其中取消64项、调整14项、下放13项；省级政务服务事项网上可办率超过90%，80%以上的事项实现全程网办；2022年，我省先后出台《关于贯彻落实〈优化营商环境条例〉的若干措施》《全面优化营商环境的若干措施》等制度性文件，不断健全完善营商环境政策体系和具体细则。

今年是党的二十大精神落实之年，面对复杂形势和艰巨的任务，必须始终把优化营商环境摆在突出位置，全力“攻坚克难”，以更加开放的姿态、更加务实的作风、更加优良的营商环境，推动经济发展质和量的同步提升，加快推动全省经济高质量发展。

优化营商环境，就要多听听企业家们的声音，看看中小微企业的态度，要有更多的“用户评价导向”意识。须明白，优化营商环境如推车上山，不容歇一歇、等一等，更需咬一咬牙、聚一聚力。

一些地方营商环境调查显示，企业满意率较高。满意度高自然是成绩，但目光不能集中在满意率上，而是要集中在剩下的“不满意”。这些“不满意”真正代表了营商环境有待提升的地方，是企业、商户真正的痛点、难点，也是地方招商引资、经济发展的阻点、爆点。优化营商环境要“攻坚”，要“突破”，就要把目光盯紧这些“不满意”，这些地方就是优化营商环境的抓手。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”这次省委经济工作会议明确提出，引导各级各部门和广大干部真正同投资者和企业家站在一起、想在一起、干在一起。这就要求优化营商环境的措施和投资者、企业家能走得更近、贴得更牢、做得更周到。走在企业的日常经营场景点，以换位思考，找出优化营商环境的突破点、改进点，在重点领域、关键环节取得突破，加大营商环境制度集成改革创新改革，从而打造“企业更满意”的政策环境。

营商环境是企业引得来、留得住、发展好的关键。营商环境的优化，要攻坚、要突破、要聚焦那些“不满意”，就不能只是和风细雨，而是得大刀阔斧，雷厉风行。提升营商环境只有进行时，没有完成时，只能优中取优，好上加好。

七、高效要素保障 赋能经济发展

省委经济工作会议指出：要以高效要素保障为经济发展赋能，加强能源、资金、技术、人才、土地等要素供应，提高要素聚集力、供给力和要素可及率、到位率。

要素，也叫生产要素，是指进行社会生产经营活动时所需要的各种社会资源，包括土地、劳动力、资本、技术和信息数据。一个项目要正常运营，产生应有的效果，必然需要合理的要素投入。举个简单的例子，一个牛肉面馆要开业经营，前提条件是必须要有资金，有资金就可以购买牛肉、面粉和调料，支付房租、水电气费和人工工资；要有技术纯熟的拉面师傅以及管理服务人员；要有经营必须的场所。经营场所(土地)、拉面师傅和管理服务人员(劳动力和人才)、资金等等就是生产要素。缺少关键要素，巧妇难为无米之炊，项目不可能运营并产生效益；要素配置不合理，也会造成浪费。

一般情况下，要素总是稀缺的，不过不同地方不同要素的稀缺程度往往不同，有些地方资金奇缺，有些地方人才不足，有的地方资源贫瘠，而有的地方土地紧张，寸土寸金。因此，高效配置要素就是生产经营中非常重要的问题。所谓高效，就是以最小的投入获得最大的产出，以最低的成

本获得最高的收益，就是俗话说“好钢用在刀刃上”。在市场经济中，竞争将使资源得到更高效的配置，资源会被配置到最需要它的地方。高效配置资源首先需要坚持让“市场在资源配置中起决定性作用”。

让市场在资源配置中起决定性作用的同时，还要更好发挥政府的作用。促进要素跟着项目走，政府可以发挥市场所无法发挥的作用。从政府层面来说，有三个方面非常重要的工作。

首先，根据当地要素的稀缺或丰裕程度，取长补短，扬长避短，因地制宜制定产业政策。资金密集型、技术密集型、劳动密集型、资源密集型等等不同产业，是基于不同的要素禀赋而形成的产业生态。一个地方的产业政策必然是与当地的要素禀赋特点相符合相适应的。风能太阳能非常丰富的甘肃省，大力发展风电光电等新型能源就是非常好的选择。甘肃有非常悠久的历史传统，又有丰富多彩的自然地理风光，旅游资源非常丰富，大力发展旅游产业也符合甘肃的要素禀赋实际。

其次，需要大力降低制度性交易成本，打通要素配置中存在的各种堵点、痛点，拆除人为的壁垒围墙，大力降低制度性交易成本，促进要素更加低成本流动。要素低成本流动是高效配置要素的根本要义，但在现实世界中，要素从来不是无成本流动的，尤其一些地方营商环境差，政府服务水平低，极大影响要素流动，提高了要素流动的交易成本。尤其一些不合理的制度和陋习，极大阻碍了要素低成本流动，成为制约经济发展的瓶颈和阻力。所以，简化审批、优化监管、加强服务，充分利用数字技术实现信息共享，降低交易成本，是提高要素聚集力、供给力和要素可及率、到位率的不二法门。

再次，有针对性制定一系列吸引资金、技术和人才的政策。要素配置关键要靠市场，但市场并不万能，还会产生分配上的马太效应，带来分配上的不公平。当各地都通过制定优惠政策吸引人才、技术、资金等要素的时候，谁不这样做，谁就会在竞争中失败。所以，作为欠发达地区，制定和实施优惠政策，吸引人才、资金、技术等，是对单纯市场行为的一种有益的矫正和调节，对于欠发达地区的发展来说，意义尤其重大。

八、弘扬实干作风 赋能经济发展

新年新作为，实干谋发展。省委经济工作会议指出，要以真抓实干作风为经济发展赋能。组织开展“抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展”活动，引导全省广大干部做到心中有数、心中有策、行动有力，在学习上下苦功，在执行上铆足劲，在效能上见真章，努力成为经济领域的行家里手，保证各项工作快落地、真见效。

当下，甘肃的发展机遇和挑战并存、优势和劣势同在，处在蓄势待发、爬坡过坎、追赶进位的关键阶段。完成全年的各项目标任务，必须在真抓实干上下功夫。

抓学习促提升，促进真抓实干。现实中一些工作没有做好，有些是认识不足，有些是能力不足，有些是遇到了新问题。而要克服这些问题和不足，就得依靠主动学习提升认识水平，提升业务能力，解决本领恐慌，从而创造性地做好工作，有效解决现实工作中遇到的各种难题。只有发扬真抓实干的优良作风，自觉向书本学、向实践学、向人民群众学，坚持干中学、学中干，掌握科学的工作方法，才能提高落实的本领，达到抓落实的效果。

抓执行促落实，践行真抓实干。目标确定后，落实是关键。所有工作的有效推动，都必须通过具体的执行和严格的落实，能办的事要马上办，难办的事要想办法办，需要协调的事要合力去办，只有尽心尽力将政策措施落到实处，杜绝“推拖绕”现象，克服将制度挂在墙上、写在纸上，将政策落实在会议上、文件里的形式主义，真正把工作往实里抓，往深里抓、往细里抓，才能取得切实的成果。

抓效能促发展，以效能见真章。效能是衡量工作成果的尺度，效率、效果、效益是衡量效能的依据。以真抓实干促赋能，就要确定任务目标，细化考核完成情况，以激励约束机制推动真抓实干，奖勤罚懒，鼓励创新，激励大家“咬定青山不放松”，确保各项工作善作善成、取得实效。树立无功就是过、平庸就是错的观念，淬炼功成不必在我、功成必定有我的品格，滴水穿石、久久为功，说一件干一件，做一件成一件。

真抓实干攻坚克难，实干成就梦想。省委经济工作会议提出八项赋能，所有这些“赋能”，都需要通过真抓实干来实现。检验是不是真抓实干，不仅要看汇报材料、看统计数据，还要看优势产业是不是发展壮大，大项目是不是持续落地了，民营经济是不是健康成长了，中小微企业是不是持续发展了，营商环境能不能够吸引来众多投资者、企业家，老百姓是不是有了钱，敢消费能消费，市场持续繁荣，各种要素自由流通，优秀人才都愿意来甘肃发展，服务陇原建设。

各地各部门要深入贯彻落实省委经济工作会议精神，把牢正确方向，紧盯着力重点，坚定信心、真抓实干，在效能上见真章，重点围绕为经济发展“赋能”，推动经济整体好转、实现质的有效提升和量的合理增长，确保省委、省政府确定的目标任务圆满完成。

（文章来源：根据新甘肃系列评论文章综合整理）

调查研究

近两年中央经济工作会议对比

面临压力

2021年：需求收缩、供给冲击、预期转弱。

2022年：经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩，供给冲击，预期转弱三重压力仍然较大。

明年经济工作

2021年：稳字当头、稳中求进。

2022年：要坚持稳字当头、稳中求进。

宏观政策

2021年：继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。

2022年：继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

地方债

2021年：党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。

2022年：加强金融、地方债务风险防控守住不发生系统性风险的底线。

民营经济

2021年：坚持和完善社会主义基本经济制度毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待。

2022年：切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

国企改革

2021年：要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然断行业改革。

2022年：要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。

供给侧改革扩大内需

2021年：深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。实施好扩大内

需战略，增强发展内生动力。

2022年：要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。着力扩大国内需求，要把恢复和扩大消费摆在优先位置，多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。

金融风险

2021年：正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。

2022年：有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为；要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。

资本及平台经济

2021年：要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展。

2022年：要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。

房地产

2021年：要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

2022年：要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

科技政策

2021年：要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

2022年：科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

投资

2021年：适度超前开展基础设施投资；吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。

2022年：要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

对外开放

2021年：扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。

2022年：要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准

制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

区域政策

2021年：要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。

2022年：要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。

绿色发展

2021年：引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式；要狠抓绿色低碳技术攻关。

2022年：引导金融机构加大对小微企业科技创新、绿色发展等领域支持力度；要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

就业

2021年：解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

2022年：落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

人口

2021年：推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

2022年：完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄

政策，积极应对人口老龄化少子化。

粮食

2021年：要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

2022年：实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

能源

2021年：要狠抓绿色低碳技术攻关。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。

2022年：加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。

医疗

2021年：完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

2022年：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

传统产业

2021年：加快数字化改造，促进传统产业升级。

2022年：提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。

（文章来源：根据新京报图片内容整理）

从中央经济工作会议精神看国有企业发展和改革

2022年末，中央经济工作会议对国有企业提出了“完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营”的任务要求。按市场化机制运营将成为国有企业2023年改革发展的核心。

这将是国企承上启下的关键一步。

2022年是国企改革三年行动收官之年。回首2022年国企发展脉络，有几个重要的变化或突破值得重视：通过持续不断地调整和改革，国资央企市场化经营机制改革取得了积极成效；围绕提升资源配置效率这条主线，通过专业化整合，优质资源不断向优势企业和主业企业集中；通过大力实施股权激励计划，央企市场化用人制度不断完善；通过持续向“管资本”转变，央企的资本运作能力和整体竞争力也得到持续提升。

“中央经济工作会议提出‘真正’按市场化机制运营，说明目前的经营方面还不够市场化。”中国企业研究院首席研究员李锦接受采访时表示。他认为，央企应在结构调整和专业化重组、激励约束长效机制、混合所有制改革等方面继续加大力度，不断向“真正”市场化经营机制靠拢。

央企专业化整合“大年”

2022年，央企专业化整合此起彼伏，甚至深化到钢企和粮食央企之间。2022年10月，中国宝武与中粮集团完成了专业化整合项目的签约。中国宝武是全球领先的特大型钢铁联合企业，粗钢产量位列全球第一。中粮集团则是我国最大的粮油食品企业，旗下拥有16家上市公司，以及数十个家喻户晓的粮油食品品牌。

“双方在产业生态圈、资本运营、绿色低碳、产业金融、国际业务等方面具有广泛的合作基础，能够通过专业化整合实现资源共享，形成优势互补、共赢发展的格局。”宝武钢铁董事长陈德荣在双方的签约仪式上表示。

2022年是近年来央企数量变化最小的一年，加上7月新成立的中国矿产资源集团、减去12月被吸并的中钢集团，央企数量仍保持在97家。从表面看，今年央企整合力度不及往年，事实上，以内部资源整合和央企之间的专业化整合为目标，今年的央企专业化整合力度可谓空前。

年内，国资委集中组织了两轮，共24组央企专业化整合项目集体签约，累计涉及央企45家，前述中国宝武与中粮集团的专业整合就是代表项目之一。中国电子与中国国新、航天科技与中国电信、中国电子与中国物流等多组央企也分别进行了专业化整合项目签约。

今年央企间的专业化整合还涉及粮食、水泥以及检验认证等领域。今年8月，中储粮集团、中粮集团分别持股51%、49%的中企联合粮食储备有限公司宣布成立；5月，通用技术集团与中国检验认证（集团）有限公司开展的检验检测业务整合事宜正式官宣。中国交建与中国建材也围绕上市公司平台，进行了水泥和设计院资产的整合和置换。

“今后一个时期，中央企业专业化整合工作的主要任务是，重点围绕‘突出实业、聚焦主业、做精一业’的目标，从‘进、退、整、合’四个方面加大力度推进有关工作。”国资委副主任翁杰明今年10月，对未来央企推进企业资源专业化整合的主要任务作出如是布置。

这些整合为相关企业以及其所在行业的即将爆发铺平了道路。

更多央企加入股权激励阵营

铺平了道路，还需要驰骋的动力。对国企而言，股权激励就是极好的引擎。

“我们制定了科技成果转化激励暂行办法，精选8个优质科研成果实施项目分红激励，项目合同额、收入、净利润年均增幅均达到30%以上。”中国华能相关负责人介绍。据了解，中国华能旗下的科技型企业同级专业技术人员薪酬差距最高拉大到4倍，研发人员平均工资增长超过50%，科技型企业全员劳动生产率提升了17%。

“要杜绝‘平均主义’，强化创新成效与薪酬双对标，将激励资源特别是增量资源，向稀缺、关键岗位和作出突出贡献的科研人员倾斜。”翁杰明在国企改革三年行动2022年第五次月例会中强调。

经过前期一系列改革举措的实施，央企员工创新活力和动能得到有效激发，2022年也成为薪酬分配机制的“收获年”。最新统计数据显示，中央企业已开展过中长期激励子企业占具备条件子企业的85.9%，惠及27.6万人。

2022年，有45家央企所属上市公司实施股权激励，比2021年增加61%，披露股权激励预案的公司数为22家，其中，中国中铁、中国化学等

大型央企上市公司还实现了股权激励“零的突破”，年内完成了首期股权激励的授予。

“效率和活力问题是市场长期对央企上市公司价值低估的重要原因之一，股权激励在提升央企内部活力，以及提升市场对于央企发展的认知等层面有着非常积极的影响。”中国企业研究院首席研究员李锦接受采访时表示。

中国电子所属上市公司中国软件也在今年完成了公司第一批核心骨干员工股权激励的正式签约，530名核心骨干人员被授予1312.5万股限制性股票，缴纳的3.43亿元募集股款已用于补充公司流动资金。中国软件董事长陈锡明在签约仪式上表示，“未来将作为常态化机制每两年滚动实施，覆盖更多的核心骨干员工，激发广大员工的积极性，共享企业成长的红利。”

李锦认为，针对中央经济工作会议提出的要求，国资央企应加快建立灵活高效的市场化经营机制，依法落实企业法人财产权和经营自主权，完善激励约束机制，发挥国企各类人才积极性、主动性、创造性，进一步加大股权激励等中长期激励机制的建立和推行。

“管资本” 迎来重要节点

2022年，对国资监管而言，还有一个重要突破。

2022年6月，中国宝武、国投、招商局集团、华润集团和中国建材被国务院国资委正式转为国有资本投资公司。作为央企资本运作的顶级高手，5家企业通过资本运作实现了更清晰准确的功能定位，和成效显著的布局结构调整。与此同时，正在继续深化试点的中央企业还有12家。

首批5家国有资本投资公司的“转正”，也是国资监管从“管企业”过渡至“管资本”的重要节点。国企改革三年行动方案要求，以管资本为主的国有资产监管体制逐步完善，国有资本布局结构不断优化，市场化经营机制加快转换，国有资本投资、运营公司要蹚出新路。

资本市场是央企资本运作的主阵地。翁杰明2022年5月布置国有控股上市公司改革任务时强调，央企要继续加大优质资产注入上市公司的力

度。国企改革三年行动实施以来，中央企业向控股上市公司注入优质资产 24 宗，涉及资产金额 2653 亿元。

截至 2022 年 9 月 30 日，A 股共有央企所属上市公司 445 家，其中沪市 262 家央企上市公司市值逾 15 万亿元，在沪市中占比超过三成；深市 183 家央企上市公司中 5 家市值超千亿元，13 家市值超 500 亿元。

另据统计，截至 2022 年 12 月初，央企控股上市公司实施重大并购重组案例达 41 个，同比增长 70.83%，年内 18 家央企控股公司实现上市，募集资金总额约为 1259 亿元。

2022 年 5 月，国资委发布《提高央企控股上市公司质量工作方案》，其中提出，国资委将进一步落实以管资本为主的要求，支持国有资本运营公司在服务央企控股上市公司优化布局、增强资本市场沟通运作能力、发现市场价值等方面更好发挥作用。可以预见的是，资本市场接下来定将见证更多、规模更大、专业化程度更高的央企资本运作。

每一场深谋远虑的改革，都将为千帆竞发开启大航道；每一次深厚绵长的蓄势，都将开启波澜壮阔的新征程。国企改革，何尝不是一次蓄势？2023 年的涛声依稀可闻，国企这个经济舰队，已经进入到“潮平两岸阔”之境。

（文章来源：根据上海证券报、经济参考报文字内容综合整理）

从中央经济工作会议精神看民营经济发展

2022 年 12 月 15 日至 16 日，中央经济工作会议在北京召开。这是中共二十大之后中共中央第一次召开经济工作会议，意义重大、影响深远。面对社会上存在的“国家要弱化民营经济地位”等观点，对于民营经济和民营企业来说，以下几点值得重点关注。

进一步确立民营经济发展基调

中共二十大报告重申了“两个毫不动摇”，提出“坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支

持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济发展壮大”等重大论述，中央经济工作会议再次指出：“针对社会上对我们是否坚持‘两个毫不动摇’的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。”

会议对“两个毫不动摇”的表述更加坚决、明确，也是近五年来中央经济工作会议对支持民营经济发展的“最强音”。这是中共中央对民营经济地位作用的再次明确，是面对社会上存在的“国家要弱化民营经济地位”等观点，给出的最鲜明的态度和最强有力的驳斥，表明了中共中央将在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革中，进一步坚定支持民营经济发展的决心，为2023年民营经济发展定下了调子、统一了思想、凝聚了共识、指明了方向，对持续优化营商环境，促进民营经济高质量发展具有重要意义。

进一步坚定民营经济发展信心

会议指出：“明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。”

不难看出，“信心”是此次会议的一个高频关键词，也是2023年经济工作的重要抓手。提振市场信心，关键在民营经济。民营经济作为社会主义市场经济的重要组成部分，在扩大就业、改善民生、促进创新创业方面承担着重要角色，是促进经济增长，实现经济稳定运行的重要力量。本次会议上，民营经济被重点提及。会议提出将在制度和法律上明确对民营经济的定位和要求，从政策和舆论上给予民营经济鼓励和支持，释放出了增强民营企业信心、鼓励民营经济发展壮大的积极信号，也意味着中央将在优化营商环境、强化减税降费、拓宽融资渠道、加大财政支持、放宽民间投资准入等方面，出台一系列前所未有的鼓励扶持政策，必然为广大民营企业提供广阔的创新创富空间，有助于稳定民营经济信心、强化民营经济预期，巩固民营经济发展基础。

进一步优化民营经济发展环境

会议提出：“依法保护民营企业产权和企业家权益，各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。”

一段时期以来，“玻璃门”“弹簧门”等各种形式将民营资本挡在“场外”，出现了行政权力或者变相的行政权力来阻止民营资本的市场准入的情况。同时，个别国有企业低效率、高消耗、缺乏内在创新动力，已经在一定程度上给经济运行活力带来负面影响。

发展民营经济，关键在于培育优秀的民营企业企业家，关键在于构建良好的创新创业环境和营商环境，形成鼓励干事、支持创新创业的良好氛围。因此，着力打造良好的营商环境，对于保障民营企业公开公平公正参与市场竞争，具有十分重大的意义，是支持民营企业发展的关键核心。

落实会议精神的几点建议

在完善制度方面，要加快建设全国统一大市场，进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度，深化“放管服”改革优化营商环境，加强和创新监管，强化反垄断，防止资本无序扩张，维护公平竞争，支持民营经济健康发展。

在法治保障方面，健全执法司法对民营企业的平等保护机制，加大对民营企业的刑事保护力度，保障民营企业家在协助纪检监察机关审查调查时的人身和财产合法权益，全面依法平等保护各类产权。

在政策扶持方面，要结合各类企业特点和需求，完善政策体系，加强政策指导，通过分类指导，精准服务，为企业创造良好的经营环境，从体制机制和制度环境完善层面保护和激发中小微企业活力。

在舆论导向方面，要积极营造民营企业和民营企业企业家都是“自己人”的舆论风气，要认识到民营企业在创造就业、扩大收入、带动发展，推进实现共同富裕方面应当发挥的重要作用，防止对民营经济进行贬损和丑化，进一步树立民营企业发展信心。

在优化环境方面，要加大民营企业在基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程领域的参与度，补齐民营经济发展短板，引入市场竞争机制，鼓励和引导民营企业积极参与国有企业混合所有制改革，推动经济高质量发展。

（文章来源：根据中华全国工商业联合会网站文字内容综合整理，作者系全国政协委员、青海省工商联主席）

从中央经济工作会议精神看房地产—既要稳信心又要防风险

中央经济工作会议提出，有效防范化解重大经济金融风险。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，有效防范化解优质头部房企风险，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。接受中国经济时报记者采访的专家表示，短期来看，房地产行业仍未出清，市场仍难言乐观，未来供需两端稳房地产市场政策仍有发力空间。

化解重大金融风险房地产是关键所在

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清在接受本报记者采访时表示，2022年房地产市场可以用一片萧条来形容。从销售来看，市场成交活跃度明显不足，一、二、三线城市成交规模均环比下降。从价格来看，新建住宅均价、二手住宅均价大多环比下跌。从租赁市场来看，住宅平均租金环比和同比下跌趋势较为明显。从竞争格局来看，千亿级房企在减少，头部房企举步维艰甚至黯然出局者不乏其例。从土地市场来看，住宅用地推出规划建筑面积、成交规划建筑面积均呈下降态势，住宅土地出让金、成交楼面均价、平均溢价率也均下跌且跌幅有进一步扩大的态势。

虽然纵观整个2022年，楼市一度出现复苏反弹的迹象，但受经济下行、疫情反复等因素影响，房地产市场景气度持续下行，房企销售低落，叠加融资端受阻，问题房企带来的风险仍不可忽视，有待进一步出清。

易居企业集团CEO丁祖昱也向本报记者指出，从国家统计局公布的最新数据来看，2022年11月份房地产销售、投资跌幅扩大，年终“翘尾”无望。

联合资信有关研究人员对本报记者表示，当前，从政策端来看，“房住不炒”下政策以维稳及托底为主。为防范行业出现系统性风险，中央和地方密集出台政策稳房地产，短期内有利于市场下行趋势的扭转，但受房地产市场整体低迷、销售下滑影响，多数房企自身“回血”能力不足。从

企业端来看，行业下行期内区域性中小型房企、高杠杆房企仍面临生存压力。整体看，未来一年房地产行业仍将不断整合和出清。

丁祖昱认为，中央经济工作会议将稳地产置于防范化解重大经济金融任务之下，要确保房地产市场平稳发展，并且强调扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。一方面，这是由于房地产业链条长、涉及面广，在投资、消费、财政、居民资产等领域中均占有重要地位，防范化解房地产市场风险是有效防范化解重大经济金融风险的关键所在。另一方面，这也表明 2023 年房地产相关工作的重要目标是防风险，其中保交付是稳定市场信心的关键，更是保障社会民生稳定安全的底线。

中国社科院金融研究所副研究员王桂虎在接受本报记者采访时表示，现在房地产虽然面临的问题较多，但随着保交楼和防风险的措施相继落地，房地产很有可能出现软着陆。

预计相关政策或将密集出台

在丁祖昱看来，近日，多部门发文定调房地产市场，核心在于既要稳信心又要防风险。

当前行业供需两侧政策支持导向明显，供给侧从“第一支箭”银行信贷支持、“第二支箭”债券融资帮扶到“第三支箭”股权融资松绑层层突破，有助于行业信用端纾困解难和流动性整体优化，对于短期提振市场信心和中长期促进基本面企稳均有助益。

但联合资信研究报告称，房企现金流压力尤在，短期内无法预见拿地及新开工将有实质性回暖，部分房企仍保持收缩态势。同时，受宏观经济下行、疫情反复及房企风险事件不断等因素影响，购房者信心亟待恢复，行业仍具有较大下行压力。

丁祖昱预计，2023 年中央政策将继续发挥托底作用，提振市场信心。在他看来，相比 2021 年中央经济工作会议首提“探索新发展模式”的要求更进一步，2022 年中央经济工作会议明确提出 2023 年要“向新发展模式平稳过渡”，这意味着新发展模式已基本确立，一方面是既有市场又有

保障的住房体系的建立；另一方面是与高负债、高杠杆、高周转的旧发展模式告别。

“未来供需两端稳房地产政策仍有发力空间，供给端重在改善行业资产负债情况，需求端政策的落脚点则在于引导市场预期和信心回暖。”丁祖昱表示。

宋向清则预计，2023年房地产调控政策将继续密集出现，因城施策余地更大，空间也更大，地方政府对楼市的调控力度有望进一步加强，房企融资链条有望进一步畅通，购房信贷环境有望进一步宽松，房贷利率有望成就历史新低，需求端和供给端各种政策整体落地更快，实效更好，保交楼有望取得实质进展，房地产市场有望在2023年下半年逐渐回暖。

（文章来源：根据中国经济时报网站文字内容综合整理）

呈：厅领导

送：机关各处室（单位），各市州商务部门
