

商务信息参考

甘肃省商务厅信息中心 2021年第3期(总第47期) 2021年4月6日

【编者按】3月4日至3月11日,全国两会在北京顺利召开。本期参考聚焦这次历史时刻的全国两会,梳理了习近平总书记两会重要讲话中精彩话语,以及李克强总理在记者会上的金句,整理了政府工作报告要点和十四五规划解读等信息,供大家参考。

【高层声音】.....(2)

习近平总书记两会语录

李克强总理答记者问金句

【政策梳理】.....(7)

政府工作报告极简版

“2019-2021”政府工作报告内容全面梳理对比

【内容分析】.....(15)

政府工作报告看点与评论

《政府工作报告》补充修改81处,具体包括哪些内容?

【政策解读】.....(22)

权威解读“十四五”规划纲要草案

“十四五”政策聚焦四大关键领域

【调查研究】.....(26)

历史时刻的全国两会,带给我们这些重要信息

两会数说中国|这几组关键数据,带你走进未来五年的创新中国

【两会声音】.....(31)

部长声音

代表声音

习近平总书记两会语录

3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

谈高质量发展

■新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。

■立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。

■高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。

■高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。

■走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。

■各地区要结合实际情况，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

谈民生福祉和乡村振兴

■要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

■要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性

和均等化水平。

■脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

■解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。

■要推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村。

谈民族团结和文化认同

■要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

■文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。

■要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。

■要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结进步教育，加快民族地区发展，多为各族群众办好事、办实事、解难题，促进各族群众共同富裕，促进各族人民大团结，携手共建美好家园。

谈保障人民健康

■要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。

■人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。

■这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。

■要大力弘扬伟大抗疫精神，深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。

谈教育事业

■教育是国之大计、党之大计。

■要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。

■对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

■教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会有高质量的教育。

■做好老师，就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守，就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。

■广大思想政治理论课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。

谈生态保护

■要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

■要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。

■要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

谈党史学习教育

■党史学习教育的一个重要任务就是教育引导全党同志坚定理想信念、筑牢初心使命。

■一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。

■在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。

■要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

谈军队建设

■全军要强化责任担当、弘扬实干精神，抓好常态化疫情防控，扎实做好各项工作，确保实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党100周年。

■要强化创新驱动，以更大力度、更实举措加快科技自立自强，充分发挥科技对我军建设战略支撑作用。

■创新的根本在人才。要加强战略谋划、创新思路理念，拿出务实举措，把我军人才工作向前推进一大步。

■要发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固和发展军政军民团结，汇聚强国兴军强大力量。

（文章来源：人民日报海外版）

李克强总理答记者问金句

3月11日下午，十三届全国人大四次会议闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅出席记者会并回答中外记者提问。

一年一度的总理记者会是每年两会的“压轴大戏”。今年李克强总理围绕就业形势、疫情、中美关系等回答了记者提问，其间金句频出。

■“就业对一个国家、对一个家庭都是天大的事。就业是民生之本，是发展之基，也是财富创造的源头活水。”

■ “中国有 14 亿人口，劳动力资源是最丰富的资源。中国人民又能够吃苦耐劳，只要有就业门路就会多挣，‘民生在勤，勤则不匮’。我相信中国人民会用自己勤劳的双手来逐步迈向共同富裕。”

■ “新冠肺炎的确是人类共同的敌人，希望各方携起手来，因为在这样一个人类共同敌人面前，没有哪一个国家能够独善其身，但我们也坚信人类有能力最终战胜这个病魔。我也真希望明年，我们能够面对面地进行交流。”

■ “一时走得快，不一定走得稳，你只有走得稳，才能走得有力。我们还是希望这样一个巨大的经济体，中国经济能够行稳致远，保持长期向好。”

■ “保持经济运行在合理区间，还是要注重把肥施在根上，现在市场主体特别是中小微企业还在恢复元气中。”

■ “中国发展的根本目的是要让中国人民过上好日子，中国还是一个发展中国家，实现现代化还有很长的路要走。我们会立足于着力办好自己的事。”

■ “要建设科技强国，提升科技创新能力，必须打牢基础研究和应用基础研究这个根基。打多深的基才能盖多高的楼，不能急功近利，要一步一个脚印地走。”

■ “我们下一步要加大基础研究的投入，还要继续改革科技体制。让科研人员有自主权，很重要的是要让科研人员有经费使用的自主权，不能把科研人员宝贵的精力花在填表、评比等事务上，还是要让他们心无旁骛去搞研究，厚积才能薄发。”

■ “我想对青年学生们说几句话，不管你们将来从事什么职业、有什么样的志向，一定要注意加强基础知识学习，打牢基本功和培育创新能力是并行不悖的，树高千尺，营养还在根部。把基础打牢了，将来就可以触类旁通，行行都可以写出精彩。”

■ “中美两国人民有智慧、有能力，还是要相互尊重、平等相待的进行对话、沟通，我们希望中美有多领域、多层次的对话，即便一时达不成共识，也可以交换意见、增信释疑，有利于化解分歧。”

■ “去年我们说留得青山就赢得未来，今年说留得市场主体的青山常在，

就能够生机盎然，使中国经济的活力和韧性充分体现。”

■ “我们一直秉持‘两岸一家亲’的理念。这几年出台了很多惠及台企同胞的政策，不少台湾企业和同胞从中受益。我们会继续让台湾同胞分享大陆的发展机遇，继续推动两岸融合发展。”

■ “中国经济已经融合于世界经济，可以说你中有我，我中有你，关起门来是没有出路的。中国会不断主动扩大开放，这是中国自身利益的需要，也有利于世界。”

■ “我们绝不能因为孩子家境、区域不同，输在起跑线上。机会公平当中，教育公平是最大的公平。”

■ “对于事关人人、事关国家和民族未来的义务教育和基本医疗，各级政府都一定要扛在肩上。”

（文章来源：澎湃新闻新闻官方帐号）

政策梳理

政府工作报告极简版

3月5日，李克强总理作政府工作报告，要点如下：

一、去年工作回顾

疫情防控取得重大战略成果；

在全球主要经济体中唯一实现经济正增长；

全年国内生产总值增长2.3%；

为市场主体减负超过2.6万亿元；

城镇新增就业1186万人；

年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽

国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固。

二、“十四五”主要目标

经济运行保持在合理区间；

常住人口城镇化率提高到 65%；
人均预期寿命再提高 1 岁；
城镇调查失业率控制在 5.5% 以内；
基本养老保险参保率提高到 95%。

三、今年主要目标

国内生产总值增长 6% 以上；
城镇新增就业 1100 万人以上；
居民消费价格涨幅 3% 左右；
单位国内生产总值能耗降低 3% 左右；
粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

四、今年部分重点工作

财政：今年赤字率拟按 3.2% 左右安排

减税：将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元

降费：中小企业宽带和专线平均资费再降 10%

消费：稳定增加汽车、家电等大宗消费

创新：以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破

乡村振兴：做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

开放：推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署

环保：北方地区清洁取暖率达到 70%

教育：在教育公平上迈出更大步伐

医保：居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元

住房：解决好大城市住房突出问题。规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担

文体：精心筹办北京冬奥会、冬残奥会

港澳台：完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制

（文章来源：人民日报客户端）

“2019-2021”政府工作报告 内容全面梳理对比

主要经济目标：

- 2021：**
- 1、全年经济增速 6%以上；
 - 2、城镇新增就业 1100 万人以上；
 - 3、居民消费价格涨幅 3%左右；
 - 4、单位国内生产总值能耗降低 3%左右；
 - 5、粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。
- 2020：**
- 1、没有提出全年经济增速具体目标；
 - 2、城镇新增就业 900 万人以上；
 - 3、居民消费价格涨幅 3.5%左右。
- 2019：**
- 1、全年经济增速 6-6.5%；
 - 2、城镇新增就业 1100 万人以上；
 - 3、居民消费价格涨幅 3%左右。

工作总体部署：

- 2021：** 扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定。
- 2020：** 坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

2019: 继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资，稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

货币政策：

2021: 1、稳健的货币政策要灵活精准、合理适度；
2、延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠政策融力度；
3、引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，是资金更多流向科技创新，绿色发展，对受疫情影响的企业给予定向支持；
4、大型商业银行普惠小微企业贷款 30%以上；
5、创新供应链金融服务模式；
6、当降低小微企业支付手续费，优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低。

2020: 1、稳健的货币政策要更加灵活适；
2、综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年；
3、保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定；
4、创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

2019: 1、不搞“大水漫灌”；
2、深化利率市场化改革，降低实际利率水平；
3、完善汇率形成机制，加大对中小银行定向降准力度，释

放的资金全部用于民营和小微企业贷款，国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30%以上。

财政政策：

- 2021：** 1、积极的财政政策要提质增效、更可持续。今年赤字率拟按 3.2%左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债；
- 2、优化和落实减税政策，小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元；制造业企业研发费用加计扣除比例提高到 100%；
- 3、取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低 20%；
- 4、建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金直达机制；
- 5、今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，优先支持在建工程。
- 2020：** 1、积极的财政政策要更加积极有为，今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债；
- 2、要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费；
- 3、拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。
- 2019：** 1、积极的财政政策要加力提效，今年赤字率拟按 2.8%安排，比去预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元；

- 2、适度提高赤字率，综合考虑了财政收支，专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间；
- 3、拟安排地方政府专项债券 2.15 万亿元，比去年增加 8000 亿元，为重点项目建设提供资金支持；
- 4、合理扩大专项债券使用范围，继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。

基建投资：

- 2021：**
- 1、中央预算内投资安排 6100 亿，专项债优先支持在建工程，合力扩大适用范围；
 - 2、支持促进区域协调发展的重大工程，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系；
 - 3、政府投资更多向民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个；
 - 4、简化投资审批程序，推进实施企业投资项目承诺制；
 - 5、完善支持社会资本参与政策。
- 2020：**
- 1、中央预算内投资安排 6000 亿元，加强交通、水利等重大工程建设；
 - 2、增加国家铁路建设资本金 1000 亿元，健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与；
 - 3、加强公共卫生体系建设。
- 2019：** 今年中央预算内投资安排 5776 亿元，比去年增加 400 亿元。铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元。

内需消费：

- 2021：**
- 1、稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系；

2、全面实施乡村振兴战略，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费；

3、发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。

2020: 1、支持餐饮、商场、文化、旅游等生活服务业恢复发展；

2、促进汽车消费、大力解决停车难问题；

3、发展养老、幼托服务，发展大健康产业；

4、支持电商、快递进农村，拓展农村消费。

2019: 1、大力发展社区养老服务业；

2、发展全域旅游，壮大旅游产业；

3、稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策，推动充电、加氢等设施建设；

4、健全农产流通网络，支持电商和快递发展。

重要产业发展任务：

2021: 1、对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重、扩大制造业设备更新和技术改造投资；

2、增强产业链供应链自主可控能力；

3、发展工业互联网，搭建更多共性技术研发平台；

4、加大 5G 网络和千兆广网建设力，丰富应用场景；

5、统筹新兴产业布局

2020: 1、加强新型基础设施建设，发一代信息网络，拓展 5G 应用建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级；

3、加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点，推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩自贸谈判，共同落实中美第一阶段经贸协议。

- 2019:** 1、深化大数据、人工智能等研应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济；
- 2、稳定生猪等畜禽生产，做好非瘟疫病防疫；
- 3、推广农村土地征收，集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果；
- 4、加快构建高标准自贸区网络、推进区域全面经济伙伴关系协定，中日韩自贸区、中投投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商加强污染防治和生态建设，坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业大标排放改造。大力发展可再生能源，加快解决风、光、水电消纳问题。

环保：

- 2021:** 扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，制定 2030 年前碳排放达峰行动方案，优化产业结构和能源结构。
- 2020:** 打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。
- 2019:** 加强污染防治和生态建设，坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。大力发展可再生能源，加快解决风、光、水、电消纳问题。

军工：

- 2021:** 全面加强练兵备战，统筹应对各方向各领域安全风险，提高捍卫国家主、安全、发展利益的战略能力。优防科技工业布局，完善国防动员。

房地产政策：

- 2021:** 1、坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位；
- 2、解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房 and 共

有产权房供给。

2020: 坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。

2019: 稳步推进房地产税立法。

(文章来源:根据人民网、新华网、人民日报客户端等网站内容综合整理)

内容分析

政府工作报告看点与评论

今年国内生产总值目标为增长 6%以上

政府工作报告提出，今年发展的主要预期目标是，国内生产总值增长 6%以上；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗降低 3%左右；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

赤字率拟按 3.2%左右安排

政府工作报告说，今年赤字率拟按 3.2%左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。政府工作报告说，宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

2020 年国内生产总值增长 2.3%

政府工作报告说，经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长 2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

2020 年我国在全球主要经济体中唯一实现经济正增长

政府工作报告说，过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记

为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

制定 2030 年前碳排放达峰行动方案

政府工作报告称，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定 2030 年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源，在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策，设立碳减排支持工具。中国作为地球村的一员，将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

基本养老保险参保率提高到 95% ， 推进长护险制度试点

政府工作报告提出，要推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险，完善全国统一的社会保险公共服务平台；继续实施失业保险保障扩围政策、促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点；要健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到 95%。

制定实施基础研究十年行动方案，全社会研发经费投入年均增长 7% 以上。政府工作报告称，完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，全社会研发经费投入年均增长 7% 以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。

小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元

政府工作报告说，市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基

基础上，再减半征收所得税。

适当降低小微企业支付手续费

政府工作报告称，优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

用改革办法推动降低企业生产经营成本

政府工作报告说，允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理加价，继续推动降低一般工商业电价；全面推广高速公路差异化收费；取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低20%；要严控非税收入不合理增长，让市场主体安心经营、轻装前行。

进一步解决小微企业融资难题

政府工作报告说，延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策；延长小微企业融资担保降费奖补政策；大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上；适当降低小微企业支付手续费。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

稳定增加汽车、家电等大宗消费，加大5G网络和千兆光网建设力度

政府工作报告说，稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系。加大5G网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景。统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质。

解决好大城市住房突出问题

政府工作报告说，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

（文章来源：根据上海有色资讯网相关内容摘选）

《政府工作报告》补充修改 81 处，具体包括哪些内容？

国务院新闻办公室 3 月 12 日就《政府工作报告》修改情况举行吹风会。国务院研究室党组成员孙国君在解读《政府工作报告》修改情况时表示，报告共补充修改了 81 处。

《政府工作报告》修改了哪些地方？比照去年做法，今年在听取意见建议方面有什么新做法？曾经连续 7 年提及的新能源汽车，为何没出现在今年的《政府工作报告》？针对社会关心的问题，孙国君进行了解读。

共补充修改 81 处

“我们深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，按照李克强总理提出的明确要求，对意见建议逐条进行认真研究，本着能采纳尽量采纳的原则，最后对报告共补充修改了 81 处，很多修改之处综合了多条意见。”孙国君说，从总体上看，修改内容涵盖了代表委员提出的大部分意见建议。

孙国君在回答记者提问时表示，总体上看，代表委员提出的意见建议涵盖领域比较广泛。与往年相比，相似之处是在民生、科技创新、农业农村等方面的修改意见比较集中。比如教育、医疗、养老、社保等，报告在这些方面修改了近 30 处，占了全部修改条目的 37%，修改比例也与往年情况相近。

教育医疗养老等占修改条目的 37%

在教育方面，补充了 8 处，增加了“加强县域高中建设”“加强基础学科和前沿学科建设，促进新兴交叉学科发展”“支持中西部高等教育发展”“完善终身学习体系”“规范校外培训”等内容。

在医疗卫生方面，补充了“完善城乡医疗服务网络”“优化生育政策”“强化基层公共卫生体系”等内容。

在基本民生保障方面，在回顾工作中，补充了“提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准”“全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度”；

在工作部署中，增加了“发展普惠型养老服务和互助性养老”“发展

婴幼儿照护服务”“加强无障碍设施建设”“加强残疾预防”等内容。强调在推进智能化服务中，要更好适应“老年人、残疾人”需求。

在社会治理方面，补充了“夯实基层社会治理基础”“加强社会信用体系建设”“加强法律援助工作”等内容。

在科技和产业方面，补充了“广泛开展科学普及活动”“加强科研诚信建设，弘扬科学精神，营造良好创新生态”，强调“优化项目申报、评审、经费管理、人才评价和激励机制，努力消除科研人员不合理负担”，增加了“促进产业链和创新链融合”“加强网络安全、数据安全和个人信息保护”“完善标准体系”等内容。

在农业农村方面，增加了“推进农业机械化、智能化”“建设农业现代化示范区”“稳妥推进农村宅基地制度改革试点”“发展新型农村集体经济”“加强农村精神文明建设”“加强对返乡创业的支持”等内容。

与去年相比，代表委员关注的一个新热点是污染防治和生态环境建设，“碳达峰”“碳中和”成为热门词汇，这方面的修改意见有31条，比去年多出一倍。报告修改中补充了“科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理”“保护海洋生态环境”“推动资源节约高效利用”“提升生态系统碳汇能力”等内容。

孙国君同时提到，一些意见没有被采纳，因为需要进一步研究才能上升为政策。比如有的代表委员提出，更大幅度提高企业研发费用加计扣除比例。目前是延续执行75%的加计扣除政策，并且将制造业企业加计扣除比例提高到100%。“这项政策需要在执行中进一步完善，包括加计扣除的费用范围，抵扣所得税税基的结算周期等等。目的是既最大限度发挥政策的激励效应，也要尽可能避免执行中存在的政策漏洞。”

孙国君同时表示，报告提出的主要目标任务和政策，在修改时没有调整。

首次开通“代表/委员对政府工作留言”小程序

“为了拓展代表委员反映意见的渠道，国务院办公厅今年首次开通‘代

表/委员对政府工作留言’小程序，接收代表委员对《报告》和政府工作的意见。”孙国君介绍，今年两会根据疫情防控需要，比照去年做法，主要通过几种方式听取意见建议。

一是通过视频连线听取意见建议。国务院有关部门工作人员分别连线105场代表小组会议会场。涉及《报告》修改的意见建议，第一时间转给我们。

二是通过会议简报整理意见建议。对人大和政协的会议简报，我们的工作人员第一时间进行梳理、汇总。

三是通过热线电话听取意见建议。国务院各个部门都安排一定数量的固定电话，作为代表委员热线，24小时值守接听，及时记录代表委员提出的意见建议。

“通过以上几种方式，我们快速高效汇集了代表委员的意见建议，不间断地进行研究修改。”孙国君说。

今年一季度经济增速陡升是统计数据的正常现象

今年《政府工作报告》将GDP增速目标设为6%以上，不少机构和专家预测，今年一季度中国经济同比增长会达到两位数。

这是否意味着后疫情时代的中国经济已经回到正常的潜在增长水平？

对此，孙国君认为，这并决不意味中国经济重返高增长轨道。

“去年一季度中国经济同比下降6.8%，以这个负增长为基数进行同比计算，今年一季度的增速陡然上升，是统计数据的正常现象。如果我们与去年四季度进行环比，或者剔除异常波动后再进行对比，就不难预测，目前经济尚处在恢复过程之中，谈不上重返高增长轨道问题。”孙国君同时表示，今年把经济增速预期目标确定为6%以上，也与基数低密切相关。全年宏观调控仍是要促进经济稳定恢复，努力保持经济运行在合理区间。这个合理区间，不仅要看经济增速，也要看就业、物价，还要看收入和环保。这有利于实现经济持续稳定增长，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

报告多处表述直接涉及新能源汽车

新能源汽车曾经连续7年被写入《政府工作报告》，但今年的《政府工作报告》却没有被提及，与此同时，与汽车市场发展以及基础设施建设的相关内容出现在了今年报告中。

对此孙国君解释，新能源汽车是汽车行业发展的方向，对促进节能减排、改善城市空气质量具有重要意义。

今年报告多处表述直接涉及新能源汽车，概括起来有两个方面：一是**完善新能源汽车相关设施**。报告提出，要增加换电站、充电桩等设施，加快建设动力电池回收利用体系，均直接针对新能源汽车。这些举措有利于改善新能源汽车使用条件、降低使用成本。二是**改进新能源汽车管理**。报告提出，要推进汽车等行业生产准入和流通管理全流程改革，其中就包括优化新能源汽车产品准入。这有利于促进新能源汽车产业加快提升技术水平，推出更多符合市场需求的车型产品。

近年来，新能源汽车发展速度持续快于传统燃油车。2020年，我国新能源汽车销量超过130万辆，同比增长10%以上。

为落实好报告，孙国君透露，接下来将重点从三个方面开展工作：

第一时间压实责任。国务院将马上召开常务会议，对报告提出的任务、措施，逐项进行分解，明确牵头部门、参与部门、时限要求。在报告起草过程中，有关部门对提出的新政策已有具体方案，特别是减税降费等政策，将尽快公布实施。

结合实际推动工作。各地情况差别大，在政策落实过程中，要求地方因地制宜抓好落实。要力戒形式主义、官僚主义，切忌在工作中搞“一刀切”。同时，要密切关注形势变化，对实施的政策进行调整完善，及时充实政策储备，促进经济社会平稳健康发展。

发扬实干苦干精神。强化担当作为，勇于推进改革创新，充分调动各方面积极性，形成推动发展合力。

（文章来源：根据光明日报、科技日报、羊城晚报等相关内容综合整理）

权威解读“十四五”规划纲要草案

在3月8日国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——**不设GDP具体量化目标。**胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保

持一致。

“我们通过多方面衔接测算，GDP 增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重 2020 年是 6.16%，和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出，“十四五”期间，这一比重到 2025 年要达到 8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20 个主要指标中有 7 个是民生福祉类的、占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有 2 亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

胡祖才介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，护理型床位占比提高到 55%。

从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

（文章来源：佛山日报摘选，新华社北京3月8日电）

“十四五”政策聚焦四大关键领域

刚刚落下帷幕的“两会”对经济金融发展及政策影响值得广大投资者细细品味，全球化智库（CCG）学术委员会专家，清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵指出，今年的“两会”相较往届有所不同，除批准了“十四五”规划纲要之外，还对2035年长远发展目标提出规划。这意味着“两会”不局限于五年规划，而是将目光放到了此后的15年，“两会”涉及了大量的经济发展及金融市场信息，更与个人理财、工作、择业、事业发展，密切相关。概括来讲，有四大关键领域值得广大投资者关注。

关键词一：科技创新

“‘十四五’规划和 2035 长远发展目标，把科技创新放到了最重要的位置，并使用‘国家科技创新战略力量’这样的字眼，‘战略’二字体现国家的重视程度。”李稻葵如是说。对于科技创新，国家着力点何在？又会怎样影响经济和金融发展？李稻葵委员为广大投资者进行了细致梳理。

首先，国家明确提出要解决经济运行中重大的“卡脖子”问题。譬如量子通讯、量子计算，这类技术因为华为这样优秀企业的存在，中国是领先的，并不是“卡脖子”问题。“卡脖子”问题主要集中在以下几个方面：1、需要长时间积累的领域，如某些核心原材料、零部件的生产，例如飞机发动机的扇叶、三极管及晶体管等。2、起步晚的领域，如工程设计，通俗来讲就是我们日常生活中用的手机、电脑的操作系统。这些“卡脖子”领域，中国其实也早有布局，所以科技创新在“十四五”期间，延续到 2035 年，国家一定会在这些领域下大力气。相关的企业技术实验室、科技人员，都会得到高度重视。而这与经济金融、投资领域密切相关，值得广大投资者细细研究。

关键词二：安全

关于安全问题，李稻葵委员指出，“安全”是“十四五”规划纲要及 2035 长远发展目标非常重要的着力点。安全问题包括粮食安全、能源安全、产业链安全及运输安全等。

“十四五”规划高度强调粮食安全，包括基本耕地保护、高质量农田开发以及提高粮食储备能力，尤其强调种子安全问题，所以未来与种子相关的科技企业，一定会被高度重视。

“十四五”规划中关于能源安全特别提到能源生产保障能力，今后储油、储天然气以及跨地区天然气调度，都将成为重要的投资领域。

产业链安全强调的是保障各个环节的安全，保障各个环节的正常运作，作为投资者来说可以重点关注那些在相关产业里面扮演重要角色的企业。

运输安全方面，主要是外贸进出口领域，包括原油、大豆等运输，尤其是海上运输安全的保障很重要。

关键词三：生态文明建设

生态文明建设是一个非常广泛的议题，在“十四五”规划以及2035远景发展目标里面都被特别强调。这次的主题是“碳达峰”，关键点又在“电气化”和“绿色发电”，也就是去年特别热的新能源和光伏、风力发电行业，新能源汽车，这些领域投资者可以继续长期关注。

关键词四：可持续发展

中国经济总体运行情况是产能过剩，其中很重要的原因是内需不足，消费增长缓慢，所以解决内需问题是可持续发展的关键。尤其在2020年，以零售为标志的消费是负增长，背后的主要原因是收入问题，这其中又主要涉及深层次的城镇化和医疗保障问题。

关于房地产市场，“十四五”规划还有政府工作报告中的提法较之前没有大的变化。但不变的背后有一个变化，就是人口流入地房价仍然有上涨的压力，人口流出地的房价是稳定的，有可能还会有一定下降。

（文章来源：文章选自经济参考网，2021年3月17日）

调查研究

历史时刻的全国两会，带给我们这些重要信息

随着十三届全国人大四次会议在京闭幕，今年全国两会落下帷幕。这次两会承载了哪些特殊意义？释放了哪些重要信息？将会给我们的生活带来什么样的变化？

今年全国两会开创了诸多“第一次”

去年12月26日，一条消息迅速刷屏——“2021年全国两会3月如期召开。”

受疫情影响，去年全国两会延期两个多月举行。今年，两会恢复到3月举行，较疫情之前缩短了会期。以往一般在3月3日开幕的全国政协会议改在了3月4日开幕，这是1998年以来的第一次。全国人大会议则延续了疫情之前3月5日开幕的惯例。

今年两会也是我国进入新发展阶段首次召开的全国两会。去年秋天，党的十九届五中全会审议通过了“十四五”规划建议。今年两会的一项重要议程，就是审查和讨论“十四五”规划纲要草案，通过法定程序使党的主张成为国家意志，让“路线图”成为“施工图”。

去年11月，中央全面依法治国工作会议明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。今年两会是习近平法治思想明确提出之后召开的首次全国两会。

今年两会还有一个重要背景：两会前夕，习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告我国脱贫攻坚战取得全面胜利。外界普遍关注的是，打赢脱贫攻坚战之后召开的首次全国两会，将如何布局下一步？

开局之年的两会，诞生了这些重要成果

3月11日下午，伴随着一阵阵热烈的掌声，多个报告、纲要、决定等在十三届全国人大四次会议闭幕会上获得通过。

政府工作报告

今年政府工作报告延续了去年“临难不避、实干为要”的风格。“让市场主体安心经营、轻装前行”“千方百计使亿万农民多增收、有奔头”“尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难”“切忌在工作中搞‘一刀切’，切实为基层松绑减负”……一项项举措，温暖人心。

“十四五”规划纲要

“十四五”规划建议主要是管大方向、定大战略的，“十四五”规划纲要主要是实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。

《时政新闻眼》注意到，规划纲要草案列出了“十四五”经济社会发展20项主要指标。令人瞩目的是，在“经济发展”指标中，并没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是描述为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”。这种表述方式在五年规划史上还是首次。

关于完善香港特别行政区选举制度的决定

去年的全国人大会议通过了关于建立健全香港特别行政区维护国家安

全的法律制度和执行机制的决定。时隔九个多月，另一个涉港决定再次获得高票通过，此举重在确保以爱国者为主体的“港人治港”。像去年制定香港国安法一样，完善香港特别行政区选举制度也将采取“决定+修法”的方式，分步予以推进和完成。

人大制度两部基础性法律修改

3月11日的闭幕会还表决通过了关于修改全国人民代表大会组织法的决定和关于修改全国人民代表大会议事规则的决定。这是这两部法律施行30多年来的首次修改。这次修改既充分反映体制、机构改革变化，也充分体现了全过程民主的理念。总结去年两会的实践经验，修改后的议事规则还对适当精简会议程序、提高大会议事质量和效率作了补充完善。

国事连着家事，这些变化将走进我们的生活

今年两会通过的“十四五”规划纲要，既是“国事”，也是“家事”，它为中国人描绘了奔向更美好生活、高品质生活的蓝图。

纲要草案提出，要制定促进共同富裕行动纲要。两会期间，国家发展改革委副主任胡祖才在国新办新闻发布会上这样阐述共同富裕：“全民共富+全面富裕+共建共富+逐步共富”。纲要草案还提出，要支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

纲要草案还明确，要鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展，要推动教育培训、医疗健康、养老托育、文旅体育等消费提质扩容。在农村地区，要改善县域消费环境，推动农村消费梯次升级。在城市，要规划建设一批中国特色市内免税店。

纲要草案提出，要构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系。要放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。要实施积极应对人口老龄化国家战略。要加快推进数据安全、个人信息保护等领域基础性立法。

（文章来源：中央广播电视总台央视网）

两会数说中国|这几组关键数据，带你走进未来五年的创新中国

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案5日提请十三届全国人大四次会议审查。强化国家战略科技力量、打好关键核心技术攻坚战等一系列重磅表述，凸显创新分量；量子信息、脑科学、空天科技等诸多名词亮相，让人期待。

未来五年，创新如何改变中国？几组关键数据，我们一起“解码”。

【7%以上：刷屏的“创新力”指标如何理解？】

“全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于‘十三五’时期实际”，这句话迅速在网上刷屏。

创新离不开科研经费的支撑。在一定程度上，研发投入被视为衡量“创新力”的重要指标。

“十三五”时期，我国全社会研发经费投入从2015年的1.42万亿元增长到2020年预计2.4万亿元左右。

未来五年，年均“7%以上”的增速，意味着用更大力度去整合优化全社会科技资源，我国建设创新型国家的步伐提速。

研发经费投入增加不仅是数字的增长，还有结构的变化。

基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上，每万人口高价值发明专利拥有量达12件——规划纲要草案中，这两个数值得关注。

“十三五”时期，我国基础研究经费增长近一倍，在“十三五”末期，占全社会研发经费支出比例已经超过6%。

“我们在基础研究、颠覆性技术创新、科技创新成果转化等方面还需要继续补短板、强弱项。”中国工业互联网研究院院长徐晓兰委员认为，发明专利等一系列指标安排，表明我们更加强调创新的质量。

【17%：壮大战略性新兴产业，你在“风口”之上吗？】

经济发展的着力点在实体经济，而今天的技术往往酝酿着明天的产业。规划纲要草案在明确一系列创新指标同时，特别提出构筑产业体系新

支柱，前瞻谋划未来产业。

一个战略性新兴产业，就是一个新动能“孵化器”。2019年，我国战略性新兴产业增加值占GDP比重超11%。规划纲要草案中，这一比重超过17%。

“我国经济发展已转向高质量发展阶段，阶段的转换要求产业价值链不断攀升。目标的设定体现了推进产业基础高级化、产业链现代化的决心。”中国工程院院士彭寿代表说。

规划纲要草案提出，聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，加快关键核心技术创新应用。

这些领域，既有我们要保持优势的“长板”，也有需要补齐的“短板”。如果能以更快速度构筑产业体系新支柱，就能更好掌握发展主动权。

类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络……规划纲要草案聚焦前沿，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。北京理工大学党委书记赵长禄委员认为，快速精准实现对未来产业的布局，有助于抢抓风口，把握发展机遇。

【56%：大幅提升普及率，5G“网”出怎样未来？】

规划纲要草案明确，加快5G网络规模化部署，用户普及率提高到56%，推广升级千兆光纤网络。前瞻布局6G网络技术储备。

5G是大量创新的信息基础，也是诸多产业升级的重要支撑。

过去一年，我国5G基站以平均每周新增超1万个的速度增长。目前，我国5G终端连接数超过2亿。

规划纲要草案提出的“56%”，意味着数以亿计的设备互联，5G将向县镇、乡村更广阔范围渗透延伸。纵横的网络为数字中国筑牢根基，也将催生更多应用和场景。

5G会“网”出怎样的未来？

“今年以及未来五年，我们将建成系统完备的5G网络，5G垂直应用场景将进一步拓展。”工信部部长肖亚庆在“部长通道”上说。

更加密集部署基站，5G 体验感将大大增强；聚焦重点行业，更多智能操作将亮相……

不可否认，当前 5G 应用还处在起步阶段。未来 5 年是 5G 发展的关键期，加快网络规模化部署，突破融合应用发展的难点堵点，智能、泛在和充满想象力的未来，加快驶来。

【10%：核心产业占比提升，数字中国有哪般新图景？】

规划纲要草案单独成篇，聚焦“数字中国”。2025 年，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重提高到 10%。

数字中国，产业是基础。

我国将云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链、人工智能、虚拟现实和增强现实作为数字经济重点产业。

“形成较强的信息支撑能力，就能加快用数字‘赋能’更多领域。”数字经济领域的不少代表委员认为，提出数字经济核心产业增加值指标，旨在释放创新“N 次方”效应。

数字中国涵盖数字社会、数字政府、数字生态，囊括衣食住行方方面面。

推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行、教育医疗等各类场景数字化……新图景的点点滴滴，在规划纲要草案中勾勒显现。

“未来十年，自动驾驶、机器翻译、数字城市运营等技术会出现从量变到质变的转化。”百度董事长李彦宏委员说，数字技术全面产业化，将重塑经济结构和生产关系，迎来更具创造力的时代。

（文章来源：新华社新媒体平台）

两会声音

部长声音

国家发改委谈 2020 年 GDP 增长 2.3%：事非经过不知难，成绩来之不易
今年两会首场部长通道上，国家发改委主任何立峰表示：去年情况非

常特殊。据我们了解，美国经济下行 3.5%，欧盟经济下行 6.4%，日本经济下行 4.8%；而我国经济正增长 2.3%，是世界主要经济体中唯一实现正增长的国家。这些成绩来之不易，经验弥足珍贵，我们将继续将其发扬光大！

国家发改委：从出口来看，1-2 月增长应该超过 50%

国家发改委主任何立峰表示，中国经济继续延续了去年四季度以来的走势，保持了稳中向好的态势，从出口来看，1-2 月增长应该超过 50%。

国家发改委：“卡脖子”的重大攻关项目将按照揭榜挂帅的要求予以推进

国家发展和改革委员会主任何立峰：“十四五”规划纲要重点突出了一些重点的项目，主要是把国之大事和关键的小事相结合，主要有三个方面，一个能够引领未来发展的关键性的一些重大攻关项目，包括量子信息、星际探测以及将长期稳定和保障我们安全的，就是能源安全、粮食安全和产业链供应链安全的一些被“卡脖子”的重大攻关项目，我们将充分发挥新型举国体制，按照揭榜挂帅的要求予以推进。

国家发改委：有信心、有决心、有实力、有底气实现今年 GDP 增长 6% 的目标

国家发展和改革委员会主任何立峰在首场“部长通道”中表示，一、二月多个数据说明中国企业适应形势发展变化的能力很强，中国经济发展的后劲很强，我们有理由相信，我们能够有信心、有决心、有实力、有底气实现今年 GDP 增长 6% 的目标。

国务院研究室党组成员孙国君：今年宏观政策目标是继续为市场主体纾困

在对今年宏观政策的重点进行解读时，国务院研究室党组成员孙国君表示，今年的宏观政策是在延续和优化去年的政策逻辑和着力点，是一以贯之地在执行，目标就是继续为市场主体纾困。主要体现在两个方面。第一个方面是中央财政、省级财政进一步加大对市县基层落实惠企利民的政策支持力度。第二个方面是在减轻市场主体负担方面将有很多举措。

国务院研究室党组成员孙国君：今年 GDP 增速目标定为 6%以上，考虑这三个因素

国务院研究室党组成员孙国君介绍，去年没有提出具体的经济增长量化目标，最大原因是不确定性增大。今年提出的增长 6%以上的目标综合考虑了很多因素。第一，经济恢复情况。从去年第二季度开始，经济都在逐步恢复，第三、四季度在不断转好。第二，考虑基数的因素。今年第一季度，由于基数原因，上升比较多。第三，保持经济持续健康发展的需要。考虑今年情况，也要考虑统筹明年发展的需要。同时考虑预期目标不要忽高忽低。

孙国君回应收入如何追上物价？

国务院研究室党组成员孙国君表示，从今年的情况看，全年物价的预期目标统筹考虑了物价翘尾、新涨价因素，将 CPI 涨幅的预期目标定在 3%左右，比去年下调 0.5%。“这本身就说明，我们政府有信心把 CPI 控制在一个相对较低的水平。”孙国君说。对于居民收入增长的问题，孙国君表示，收入增长的前提还是要把就业问题解决好，要实现比较充分的就业，并且努力让收入的增长尽可能与经济增长基本同步。

白明解读政府工作报告：中央经济工作重心将进一步延伸至需求侧

商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示，政府工作报告中明确，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。这可以看出，在此前将供给侧结构性改革作为经济工作重点的基础上，中央经济工作重心将进一步延伸至需求侧。白明说，与供给侧结构性改革强调优化不同，需求侧更强调内需规模的扩大，以形成国民经济良性循环，落实“十四五”规划的实际需要。有了这个良性循环，中国经济就有条件“立足国内大循环”，并且能够促进国内国际双循环。

财政部部长刘昆：阶段性减税降费政策适时退出

财政部部长刘昆：制度性减税降费政策将继续实施，阶段性减税降费政策适时退出。近年来出台的深化增值税改革、个人所得税专项附加扣除

等制度性减税降费政策，今年将继续执行，政策叠加效应将持续释放，企业和个人减负会越来越明显。对2020年出台的阶段性税费政策，在研究论证基础上，部分适当延长执行期限，部分到期后停止执行，不搞“急刹车”。

交行首席研究员唐建伟：全年实际增速有望达到8%以上

交行首席研究员唐建伟表示，“今年发展目标都是比较务实的。经济增长预期目标设定得并不高，更体现了高质量发展的导向。因为去年基数比较低，今年经济要增长6%以上问题不大，全年实际增速有望达到8%以上。”

代表声音

张天任：建议进一步支持动力锂电池再生利用促进循环经济

全国人大代表、天能股份董事长张天任日前表示，建议进一步支持动力锂电池再生利用，促进循环经济。张天任建议，可由相关主管部门牵头，出台相关配套措施，引导新能源车企、锂电池生产企业与有处置废锂电池资质能力的企业开展合作，严厉打击把废电池出售给没有处置能力的无资质企业或二手经销商。同时，针对规范回收企业缺少进项票的问题，建议给予税收抵扣，建议向合规的磷酸铁锂再生利用企业提供政策补贴。

勇建议：降低铁矿石企业税负

全国人大代表、新钢股份董事长夏文勇日前表示，应大力支持国内铁矿石企业发展，建议降低铁矿石企业税负等。“可以减轻铁矿石企业税负，产品增值税由13%降至9%以下；增加铁矿石企业抵扣项，扩大增值税进项税抵扣范围，允许矿山企业购买矿权、土地支出，在使用年限内按每年折旧摊销额度纳入抵扣范围。”

陈锦石：建议加大大城市周边中小城市住宅供给 分担大城市住房压力

全国人大代表、中南集团董事局主席陈锦石指出，允许大城市与周边县市、城乡建立联动，加大大城市辐射的周边中小城市住宅供给，分担大城市住房压力，化解供需矛盾，同时带动周边小城市发展。

刘尚希：培育完整内需体系要从供需两侧发力

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，培育完整内需体系，适配性地扩大内需，须以改革为动力，并纳入新发展格局的构建之中；需要从供需两侧发力，市场和政府两只“手”都要硬。

刘汉元：加快推进汽车电动化、能源消费电力化、电力生产清洁化，加速碳中和进程

全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元建议加快推进汽车电动化、能源消费电力化、电力生产清洁化，加速碳中和进程，通过 10 到 20 年时间实现我国能源增量的 70%以上、存量的 50%以上的可再生清洁化替代。

南存辉：加快电力装备转型升级，助力实现“碳达峰”“碳中和”目标

全国政协常委、正泰集团董事长南存辉即提到，光伏新能源产业是双碳目标实现的主要力量，建议加快电力装备转型升级，助力实现“碳达峰”“碳中和”目标。

张天任：将储能产业纳入国家“十四五”能源发展规划

全国人大代表、天能集团董事长张天任则呼吁将储能产业纳入国家“十四五”能源发展规划，推动储能应用和装备制造业协同发展，创新发展，并统筹推进各类电力市场建设，引导开展市场化运营。

董明珠：中国应该推行自己的技术标准

全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠在今年的两会提议主要有两条：一条是提高个税起征点，将起征点提高至一万元；另一条直接和家电行业相关，她提议我国应该推行自己的技术标准。

张近东：加强家电安全使用年限普及，积极引导以旧换新

张近东建议加强家电安全使用年限普及，积极引导以旧换新。建立家电回收机制，产业上下游组建高标准闭环。与此同时，要加大对消费者补贴力度，推动线上线下融合的收旧换新模式。

马永生：加快氢能产业发展 保障国家能源安全

全国政协委员、中国石化集团总经理马永生建议，首先，加强氢能产

业顶层设计。坚持“绿氢”原则，重点围绕氢能交通、“绿氢”化工产业，超前加大高纯氢制备、加氢站、氢气储运设施、氢燃料电池等基础设施布局。其次，加强关键核心技术攻关。围绕氢能全产业链产学研联合攻关，探索并推动氢能从制取、储运到应用全产业链技术提升和突破，尽快赶超国际先进水平。再次，加强标准体系制定。氢能全产业链管理涉及国家 11 个部委，需统筹推动，建立完整、先进的全产业链氢能规范标准。最后，加强产业政策扶持。明确财政、税收等方面政策支持标准和支持时限，推动产业可持续发展。

金鹏辉：建议吸引跨国企业在上海设立财资中心

全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任、上海分行行长金鹏辉日前表示，上海聚集了大量中外资跨国企业，但尚未形成严格意义上的跨国企业财资中心，建议借鉴国际经验并结合自身实际，作出针对性制度安排，吸引跨国企业在上海设立全球或区域财资中心。

曾刚：加强债券市场建设要强化市场监管

针对加强债券市场建设，国家金融与发展实验室副主任、上海金融与发展实验室主任曾刚认为下一步的重点，一是要强化对债券市场主体的监管，强化信息披露，严厉打击违规行为以及恶意违约行为，维护债券市场的基本秩序；二是要完善债券市场的相关制度，尤其是完善债券违约处置机制；三是加强银行间债券市场与交易所债券市场相关基础设施的互联互通。

（文章来源：以上两篇文章根据上海有色资讯网相关内容摘选）

呈：厅领导

送：机关各处室（单位）
