

# 商务信息参考

甘肃省商务厅信息中心      2020年第2期（总第43期）      2020年04月3日

---

**【编者按】**3月4日，中共中央政治局常务委员会召开会议，明确提出“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。多个省份陆续发布的2020年一系列重大投资项目中，新型基础设施项目占据了相当的比重。那么什么是“新基建”，“新基建”究竟新在哪，各地对于“新基建”有哪些新做法，本期信息参考就以上问题收集了部分关于“新基建”的新知识，供大家参阅。

## **【部委声音】**..... (1)

中央“新基建”部署情况梳理

中央部委、政策性金融支持持续加码“新基建”

国家发改委、工信部印发2020年“新基建”5G创新应用指标

## **【要点解读】**..... (5)

3分钟带您看懂“新基建”

“新基建”科技成色十足

## **【形势研判】**..... (13)

“新基建”专家解读

“新基建”来了！建设“数字政府”才能抓住机遇

学习短评：“新基建”助力抗疫情稳增长恰逢其时

## **【各地做法】**..... (21)

发力“新基建”，地方有打算

加速“新基建”，企业在行动，政企需合作

### 中央“新基建”部署情况梳理

“新基建”并不是新概念，国家早已布局。早在2018年12月中央经济工作会议上，新型基础设施建设已被首次提出。而今年，诸多内外因素共振，新基建再次被提到新高度。中央层面仅20天内4次提到新基建，其中2次提及5G网络。而在今年3月4日召开的中央政治局常务委员会会议上更首次提及数据中心。

——2016年12月19日，国务院印发《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》，指出“到2020年，要实现战略新兴产业增加值占国内生产总值比重达到15%，形成新一代信息技术、高端制造、生物、绿色低碳、数字创意等5个产值规模10万亿元级的新支柱”；

——2017年10月18日，十九大报告正式提出“中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”；

——2018年12月，中央经济工作会议明确提出“要加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”。新型基础设施建设，作为一个新名词，开始出现在国家层面的文件中；

——2019年3月2日，ZB科创板“2+6”规则正式落地，以人工智能、5G、特高压、轨道交通等“涉科”企业为代表的新型基础设施建设板块在资本市场上备受追捧；

——2019年3月，两会：国家发改委提出推动工业互联网创新发展与智能制造、电子商务有机结合、互促共进，积极推动传统制造业加速向数字化、网络化、智能化发展；

——2019年7月30日，中央政治局会议：稳定制造业投资、实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快

推进信息网络等新型基础设施建设；

——2019年12月10日，中央经济工作会议：加强战略性、网络型及基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目实施，稳步推进通信网络建设；

——2020年1月3日，国务院常务会议：大力发展先进制造业，出台信息网络等新型基础设施投资支持政策，推进智能、绿色制造。

——2020年2月14日，中央全面深化改革委员会第十二次会议：基础设施是经济社会发展的重要支撑，要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

——2020年2月21日，中央政治局会议：加大试剂、药品、疫苗研发支持力度，推动生物医药、医疗设备、5G网络、工业互联网等加快发展。

——2020年2月23日，中央统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议：用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融，优化投向结构。一些传统行业受冲击较大，而智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现出强大成长潜力。要以此为契机，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业。

——2020年3月4日，中央政治局常务委员会会议：要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。要注重调动民间投资积极性。

（文章来源：根据信息公开数据综合整理）

## 中央部委、政策性金融支持持续加码新基建

中央层面近期密集出台具体政策措施和政策性金融工具，为新基建项目落地保驾护航。

1、**国家发展改革委**公布，今年以来截至2020年3月3日，批复的基建项目达2286.05亿元，比去年同期增长了930.29亿元。

2、**财政部**今年以来两批次提前下达2020年新增地方政府债务限额

18480 亿元，并先后出台《关于加快加强政府和社会资本合作（PPP）项目入库和储备管理工作的通知》《关于全国 PPP 综合信息平台（新平台）项目入库和储备有关准备事项的通知》两份 PPP 相关文件，上线 PPP 综合信息平台。

**3、工业和信息化部** 2 月 22 日召开加快推进 5G 发展、做好信息通信业复工复产工作电视电话会议。

3 月 6 日，工信部召开加快 5G 发展专题会，研究部署加快 5G 网络等新型基础设施建设等工作。

3 月 13 日，在国务院联防联控机制发布会上，工信部副部长表示，积极促进 5G 技术场景应用，进一步加大力度推动工业通信业重大项目加快开工建设，加快 5G 网络、物联网、大数据、人工智能、智慧城市等新基础设施建设，推动在建项目尽快投产达产，进一步带动原材料产业等消费需求。

**4、国家发展改革委、科技部、工信部等 11 个部门**联合印发《智能汽车创新发展战略》，提出中国智能汽车发展的清晰路线图，促进智能汽车、智能交通、智慧城市与智慧能源的协同发展。

**5、国家发展改革委、国家能源局、科技部等 8 个部门**联合印发《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》，提出加快工业互联网和车联网、新一代通信技术、云计算、大数据、人工智能、虚拟现实等现代信息技术在煤炭工业领域的推广应用。

**6、教育部、国家发展改革委、财政部**联合印发《关于“双一流”建设高校促进学科融合 加快人工智能领域研究生培养的若干意见》，指出依托“双一流”建设，深化人工智能内涵，构建基础理论人才和“人工智能+X”复合型人才并重的培养体系。探索学科建设与人才培养深度融合的新模式，努力提高人工智能领域研究生培养水平，为我国抢占世界科技前沿、实现领先原创成果的重大突破提供更充足的人才支持。

（文章来源：人民网—人民日报海外版、教育部网站内容，上海证券报文章内容摘录整理）

# 工信部：加大数字新基建建设力度

## 打造工业互联网平台体系

3月25日，国务院联防联控机制召开新闻发布会，工业和信息化部新闻发言人、信息技术发展司司长谢少锋在会上表示，在疫情防控期间，新一代信息技术的应用需求有非常大的增长，众多的行业和领域成为新技术的重要试验场。全社会对信息技术的认识提高了，对加快信息技术运用发展更加重视了，一定程度上加快了企业数字化转型的步伐，在众多的行业涌现了新模式、新业态和新成果。

谢少锋表示，下一步将进一步巩固这些创新的成果，制定出台相关的产业的数字化转型政策，加快数字化转型的步伐，为经济发展注入新的动能。

**一是加大数字新基建建设力度**，充分发挥5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施的头雁效应。

**二是加强系统布局**，组织实施制造业数字化转型行动计划，制定推广新一代信息技术发展应用关键急需的标准，推动企业上云、用云，全面深化研发、生产、经营、管理、服务等环节的数字化应用，培育数据驱动型企业，鼓励企业以数字化转型加快组织变革和业务创新。

**三是继续打造系统化多层次的工业互联网平台体系**，发展基于平台的数字化管理、智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式，培育工业电子商务、共享经济、平台经济、产业链金融等新的业态，打造“云”上产业链，促进大中小微企业融通发展，提升整个产业的整体竞争力。

（文章来源：第一财经公众号文章内容摘录）

## 发改委工信部印发 2020 年新基建 5G 创新应用指标

近日，国家发改委、工信部印发《关于组织实施 2020 年新型基础设施建设工程(宽带网络和 5G 领域)的通知》，通知指出将重点支持虚拟企业专

网、智能电网、车联网等 7 大领域的 5G 创新应用提升工程。且申报的单个项目总投资不低于 1 亿元，中央预算内对工程按 1.5 亿元、1 亿元、0.5 亿元三档安排补助资金，补助资金占核定后项目总投资的比例原则上不超过 50%。

通知指出，在面向智能电网的 5G 新技术规模化应用方面，将基于 5G 新型网络架构及智能电网场景，开展 5G 端到端网络切片及资源调度系统研发，研发网络关键设备和原型系统，提供融合 5G 技术的智能电网整体解决方案。

其中 5G 承载电力业务不少于 20 个，研发并量产具备标准授时等功能的电力定制化终端不少于 200 台，搭建 5G 网络与智能电网业务系统结合的应用平台、部署 5G 基站数目不少于 50 个，边缘计算(MEC)平台不少于 2 个，终端数量达到 1000 台以上，示范应用场景数目不少于 20 个；且支持 5G 与智能电网融合相关标准的制修订。

(文章来源：根据电力云平台微信公众号 3 月 16 日内容摘录整理)

## 要点解读

### 3 分钟带您看懂“新基建”

所谓的“老基建”就是指投资建设铁路、公路、轨道交通、房地产等基础设施项目。一般来说，基础设施投资是具有高乘数效应的，可以带动 GDP、增加就业、促进经济发展。例如 2008 年全球金融危机期间推动的大规模基建就有效地释放了中国经济高增长的巨大潜力。

但是，在新的社会发展条件下，经济的发展对基础设施建设会有不一样的需求。“老基建”对于经济增长的边际效应在日趋减弱，经济需要新动力，所以发展以创新科技为核心的新型基础设施建设势在必行。

#### 一、什么是新基建？

“新基建”目前暂无具体的官方定义，不过，央视中文国际频道“官宣”了“新基建”所涉及的七大领域：特高压、新能源汽车充电桩、5G基站建设、大数据中心、人工智能、工业互联网和城际高速铁路和城际轨道交通，涵盖到通信、电力、交通、数字等多个社会民生重点行业。

## ■新老基建的行业覆盖差异

分类	覆盖行业
老基建	交通运输、机场、港口、桥梁、水利等
狭义新基建（重创新）	1. 5G及相关电子信息领域配套设施 2. 传统基础设施的信息智能改造领域 3. 新能源新材料及其应用领域配套设施 4. 无人化配套设施 5. 卫星太空基建等以及这些领域对应的园区项目 6. 医药园区、军民融合产业园等科技行业专有园区
广义新基建（重创新+补短板）	以上行业+短板项目： 1. 原有领域短板，如公共卫生体系建设、特高压、充电桩、轨道交通、养老服务等 2. 进口依赖度高的领域，电信设备、环保、污水及垃圾处理、半导体、油气勘探及储运

来源：广发证券，中金公司，远川研究所

“新基建”不一定是大规模投资的实体设施，但会渗透到各行各业生产经营的各个角落，直接为生产经营带来乘数级产出，发挥出基础设施建设的经济效应。

## 二、新基建具体都建设啥？

“新基建”主要围绕前面提到的七大领域建设。

### 5G 基站建设

2020 年 5G 有望大爆发，展望下来就是网络速度更快，短视频、高耗流量的科技产品将在移动中实现可能。那么，要享受 5G 的速度，离不开基站的建设，2020 年通信行业的投资将走上快车道，同时，5G 身为“新基建”的领衔角色，也被高层定调为“经济发展的新动能”。

### 大数据中心（IDC）

大数据中心，是云计算的基础设施。一个 IDC 建设，需要电力设备、消防及监控、运维及服务器、土建与配套、制冷设备、IP 设备与宽带等一

系列配套，建设大量的资金，带动的是 A 股一系列对应上市公司的产能。

### 充电桩

今年 A 股市场的新能源车板块，可是好好跟着特斯拉的订单超预期风光了一波。新能源车被视为确定性较强的产业趋势，是重要的配套基础设施。而充电桩是新能源车需要的硬设备。按 1:1 的车桩比测算，充电桩的潜力巨大。

### 特高压

电网投资的重点——特高压。根据目前国家电网 2020 年工作计划，今年将核准剩余的 2 直 5 交共 7 条线路，预计带来超千亿投资、近 200 亿主设备订单。

此外，还有包括人工智能、工业互联网、城际高速铁路和城际轨道交通的一系列建设，是拉动此轮增长的一系列核心。

### 三、2020 年，新型基础设施建设会爆发吗？

“新基建”其实并不是新名词，早在 2018 年 12 月中央经济工作会议上，就以“新型基础设施建设”的概念就被首次提出，当时主要强调的是加快发展“5G 商用步伐、推动发展人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”。

而到了今年，在诸多因素的共振下，“新基建”再次被提到新高度，在中央级重大会议上被屡次提起。这一连串的会议，极大地强调了“新基建”的重要性，也极大地丰富了“新基建”的新内涵。根据测算，“新基建”七大领域今年规模约 1.2 万亿，占 2019 年基建投资完成额比重的 6.6%，体量上仍然是“老基建”占据大头，但未来提升空间对于优化基建投资结构、打开基建存量意义重大，二者对于 2020 年经济的贡献都不容忽视。

投资端而言，目前传统基建中的建筑建材估值较低，后续政策升温预期下存在一定投资机会；而中长期来看，经济结构转型需求下，科技仍是主要方向，因此叠加景气周期和政策倾斜的“新基建”中长期超配价值较高，短期节奏则侧重回调下的布局机会。

“新基建”领域	投资内容	预计新增规模 (亿)
5G 基站	三大运营商建设覆盖近 50 个重点城市地区超 55 万座基站及资本开支，不包括各类 5G 应用的带动	3000
特高压	今年在建和待核准特高压工程共 16 条线路，具有明确投资规模的共 7 条	1500
高铁、城际轨交	拟通车线路共 14 条，其中专线 250 和专线 350 各 7 条，通车有望为 3696 公里，对应投资规模为 6207 亿元	6200
新能源汽车充电桩	预计新增公共充电桩 15 万台，私人桩约为 30 万台，公共充电场站 8000 座	300
大数据中心	IDC 业务发展（包括托管业务、CDN、公共云 IaaS/PaaS 等业务）	1200
人工智能	底层 AI 芯片等硬件发展、通用 AI 平台搭建	
工业互联网	工业互联网基础设施和平台建设	

2020 年七大领域“新基建”年内投资规模约 1.2 万亿

（文章来源：新浪财经；数据来源：各部委网站，由富国基金整理）

## “新基建”科技成色十足

根据中央系列重要会议和文献的相关表述，结合当前中国科技和经济社会发展状况，业内人士和媒体机构将新基建涉及的主要领域归纳为 7 个方面，即 5G 基站、特高压、工业互联网、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源车充电桩、人工智能、大数据中心。

### 5G 基站：打造信息高速公路升级版

第五通信技术即 5G 是当之无愧的数字经济基础设施，其高可靠性、超低时延性、广泛覆盖性和大连接性与互联网应用相结合，为智慧城市建设、工业物联网、车联网、智慧农业和智慧医疗等领域的发展提供新机遇。

2019 年是中国 5G 元年，拉开了 5G 网络建设的序幕，作为 5G 网络部署的核心步骤之一，基站建设是重中之重。据统计，截至今年 2 月，三大运营商共在全国开通 5G 基站约 15.6 万个。根据计划，到今年底，建成的基站数将到达 60 万个，而累计开通的 5G 基站数将超过 55 万个。而对于中国全国 5G 网络覆盖需求来说，基站建设还依然任重道远。据测算，如果要满足全国基本需求，建设的基站总数将达 400 万个到 500 万个，而要充分满足产业互联网需求，基站数还要在此基础上翻一倍。

随着 5G 基站数量的增加，用户体验会日益提高，在一些领域中的应用日益广泛。值得注意的是，在抗击新冠肺炎疫情过程中，5G 基站的快速部署，已经为一些地区的疫情防控立下汗马功劳。依托 5G 基础设施，4K/8K 超高清视频、远程医疗、VR/AR 等进入实战，在公众面前展示出优异的性能和广阔的应用前景。

### **特高压：建设全球能源互联网的关键**

2 月 28 日，今年国家电网公司首个新开工的特高压工程即陕北—湖北的±800 千伏特高压直流工程开工，总投资金额 185 亿元，预计可直接带动设备生产规模约 120 亿元，带动电源等相关产业投资超过 700 亿元，增加就业岗位超过 4 万个。

特高压由 1000 千伏及以上交流和±800 千伏及以上直流输电构成，是目前世界上最先进的输电技术，具有远距离、大容量、低损耗、少占地的综合优势。中国能源分布和需求不均衡的特点决定了发展特高压的重要性和必要性。对此，国家电网副总工程师朱光超解释说，中国的风电、太阳能、煤炭主要集中在北部和西北部，水电主要集中在西南部。而中国的用电负荷主要在中东部。这需要超长距离的电力输送，而特高压技术和设施构建起中国能源运输大通道，是一项重要能源基础设施网络，正好满足此项需求。

正是基于对于特高压技术价值的清晰认知，近年来，一些中国电力界人士提出基于特高压技术，构建全球能源互联网、实现全球能源的优化配置。中国电力企业联合会理事长刘振亚指出，建设全球能源互联网的重要目标是通过“智能电网+特高压电网+清洁能源”，促进清洁能源大规模开发、大范围配置、高效利用。特高压有望成为具有广泛影响力的国际新基建。

### **工业互联网：重构工业生产体系**

随着电子商务的跨越式发展，全球消费型互联网进入黄金时代，涌现出一批家喻户晓的电商巨头。随着网络技术的进步特别是 5G 技术的发展，

新型的生产型互联网即工业互联网正迎来迅猛发展期，变革人类的生产方式。它通过智能机器间的连接并最终将人机连接，结合软件和大数据分析，重构工业生产体系。

2017年是中国工业互联网作为一种新基建发展的关键之年，其标志性事件是国务院正式发布了发展工业互联网的指导意见，提出增强工业互联网产业供给能力，持续提升我国工业互联网发展水平，深入推进“互联网+”，形成实体经济与网络相互促进、同步提升的良好格局。2019年，5G商用后，工业互联网获得重要技术支撑，开始向生产领域全面渗透。

在中国工业互联网研究院院长徐晓兰看来，新冠肺炎疫情客观上加速了工业互联网的布局。在生活服务方面，由于疫情防控需要，在线医疗、在线教育、在线办公等成为人们新的选择，呈现爆发式增长态势，服务业互联网化达到新水平；在制造领域，工业互联网融合了5G、云计算等新一代信息技术，在供需对接、产能提升等场景上体现出独特优势。可以期待，在后疫情时代，中国将加速实现“线上”和“工业互联”为特征的“场景式”变革和数字化转型。

### **城际高铁城际轨交：构建城市群网络**

物联网智库创始人彭昭指出，新基建须辩证看，与传统基建之间并不是截然分开的，实际上，传统建设施经过数字化、智能化改造后仍然可以焕发出新的生机与活力，成为朝气蓬勃的新基建。正是因为这样，具有浓厚传统基建色彩的城际高铁和城际轨道交通被纳入到新基建行列。交通运输部科学研究院城市交通与轨道交通研究中心副主任吴洪洋持类似看法，他指出，无论从动力装置还是运行控制系统来看，城际高铁和城际轨道交通都是现代信息技术深度融合的产物，入选新基建顺理成章。

作为一项重要新基建还要有充分的市场需求，城际高铁和城际轨道交通正是适应中国城市化进程发展阶段迫切需求，应运而生。在改革开放40多年发展历程中，城市化一路高歌猛进，形成了京津冀、珠三角、长三角在内的20多个城市群。为了疏通城市之间的人流物流，把地区之间和城市群之间串联起，

中国精心编织了覆盖全国的铁路特别是高铁干线网络，但是仍然不能满足城市群内部之间特别是中心城市与卫星城市之间的交通需求，建设城际高铁和城际轨道交通，使铁路运行公交化，是一项迫切的任务。

### **新能源汽车充电桩：消除里程焦虑**

新能源汽车作为一项战略性新兴产业近年来获得了快速发展，备受瞩目，但是充电桩不足等原因造成的里程焦虑仍然是掣肘的“短板”，因此，其入选为亟待突破的新基建之一。

中国充电桩建设现状如何呢？可以用严重不足和分布不均衡来简单概括。据统计，2019年全国充电基础设施增量为41.1万台，同比增加18.1%，新增新能源汽车与充电桩车桩比达到2.9:1。截至2019年12月，中国充电桩保有量达到121.9万台，其中公共充电桩51.6万台，私人充电桩70.3万台，车桩比约为3.4:1，远低于《电动汽车充电基础设施发展指南（2015-2020）》规划的1:1的指标。从区域分布来看，广东、江苏、北京、上海充电桩保有量较高，均高于5万台，紧随其后的是山东、浙江、安徽等地区，全国前10个省份建设的公共充电桩占比近74%。

根据赛迪顾问股份有限公司发布的研究报告，到2030年，中国新能源汽车保有量将达到6420万辆，根据车桩比1:1的建设目标，未来10年，中国新建充电桩将达到6300万，将形成超1万亿元的充电桩基础设施建设市场。

值得注意的是，充电桩数量重要，其性能和效率也很重要。备受青睐的特斯拉超级充电桩是其核心技术之一，随着特斯拉进入中国步伐加快，其充电桩也迅速落户，截至2019年年底，特斯拉在中国地区的超级充电桩已覆盖140多个城市，成为中国新基建的重要组成部分。

### **人工智能：培育智能经济形态**

3月9日，科技部对外公布，支持重庆、成都、西安、济南建设国家新一代人工智能创新发展试验区，至此，全国已有11地获批建设。按照科技部规划，到2023年，全国布局建设的上述试验区将达20个左右，打造一批具有重大引领带动作用的人工智能创新高地。

人工智能作为计算机科学的一个分支，旨在探寻智能的实质，在此基础上生产出与人类智能相似的方式做出反应的智能机器，该领域的研究包括语言识别、图像识别、自然语言处理等。近年来，中国瞄准人工智能核心研究领域，制定出台一系列发展政策，2017年7月，国务院发布《新一代人工智能发展规划》，提出若干发展阶段目标。2019年3月，《关于促进人工智能和实体经济深度融合的指导意见》发布，提出构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态。

在新冠肺炎疫情防控中，人工智能技术发挥出强大威力，在病毒分析、药物研发、智能测温、辅助诊断等方面起到重要作用。作为新基建重要领域之一，人工智能将有望在中国重构生产、分配、交换、消费等，催生新技术、新产品、新产业、新业态、新模式。

### **大数据中心：夯实智能经济基础**

大数据中心被列入新基建行列是实至名归的。赛迪顾问股份有限公司总裁孙会峰指出，人类生产生活正在被数字所定义，可以说无数据不存储，无数据不计算，无数据不真相，数字应用必然带来对信息基础设施的需求，信息基础设施建设的规模、质量将直接决定当前数字经济时代经济发展的速度与高度，大数据中心是智能经济的底层基础设施，建设大数据中心是产业数字化转型的必然要求，是国际竞争力新内涵的集中体现。

中国大数据中心目前的建设情况如何呢？对此，孙会峰介绍说，2019年中国数据中心数量大约有7.4万个，大约占全球数据中心总量的23%，数据中心机架规模达到227万架，在用IDC数据中心数量2213个。数据中心大型化、规模化趋势仍在延续，区域性应用、多层级集团企业均倾向通过规模化建设，避免盲目建设和重复投资。2019年，超大型、大型数据中心数量占比达到12.7%，规划在建数据中心320个，超大型、大型数据中心数量占比达到36.1%。这一数据与美国相比，仍有较大差距，美国超大型数据中心已占到全球总量的40%，大型数据中心仍有较大的发展空间。

展望中国大数据中心未来发展，孙会峰认为，将继续迎来爆发式增长，

其主要推动力来自人工智能、5G、区块链等场景化应用和工业互联网的应用部署与发展等。

(文章来源：人民日报海外版)

## 形势研判

### “新基建”专家解读

3月4日，中共中央政治局常务委员会召开会议，明确提出“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。由此，“新基建”一词在市场中快速走红。多个省份陆续发布的2020年一系列重大投资项目中，新型基础设施项目占据了相当的比重。“新基建”到底新在哪儿？“新基建”资金从哪儿来？“新基建”究竟谁来干？“新基建”如何不走“老路”？

#### 一、“新基建”到底新在哪儿？

所谓“新基建”是指新型基础设施建设，是相对于以往铁路、公路、机场等传统基础设施（铁公机）而言的，涉及5G网络、数据中心等多个领域，是未来经济发展的重要支撑。

#### 专家解读

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军：

过去的基础设施投资主要集中在铁路、公路、机场等领域，这些投资规模大、周期长，短期刺激作用明显，但是投资回报相对慢一些。而“新基建”与高新技术发展紧密相连，是发展信息化、智能化、数字化的重要载体，也是创造与满足新需求的重要保障。

在“新基建”过程中，要避免一哄而上，要考虑市场需求和本地发展实际，同时，还要根据财力和债务的承受情况循序渐进推进，避免形成新的地方债风险。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟：

总的来看，推进“新基建”，不仅有助于稳增长、稳就业，还能释放

经济增长潜力，促进新产业新领域发展，提升长期竞争力。

“新基建”的重点是加强战略性、网络型基础设施建设，加大消费升级和产业升级领域基建投资力度，这将有力支持结构转型和产业提升，促进新业态、新产业、新服务发展。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才：

“新基建”的价值不仅在“建”，更在“用”。与传统基础设施投资相比，“新基建”不仅可以有效优化供给能力，也能够进一步引导和满足消费升级。

经过多年发展，传统基建的边际效用和收益递减。而新基建以技术创新为底色，既可短期创造就业和增长，也可促进结构转型升级，带动经济的中长期健康发展。

## 二、“新基建”资金从哪儿来？

加大“新基建”投入不能走老路，要拓宽资金来源，创新投融资方式，有效调动民间投资积极性。发展“新基建”，需要实施积极的财政政策，加快出台配套措施，对“新基建”给予有针对性的财政、金融和产业政策支持，通过产业引导基金、担保基金等方式不断吸引市场资本参与到“新基建”的项目建设中来。推进“新基建”需要进一步放开市场准入，对民间资本一视同仁。

### 专家解读

中商智库首席研究员李建军：

“新基建”与传统基建主要依靠地方政府投资的情况很不一样。

与传统基建相比，“新基建”项目更偏重于信息化和创新领域，项目的科技化程度较高，意味着市场主体特别是高新技术企业的参与度会比较高。“新基建”项目的融资必须依靠多元化的融资体系，并在融资方式上有所创新。

调动民间投资积极性，要创造好的环境。在推进市场资本参与“新基建”项目的过程中，地方政府还要继续推进“放管服”改革，不断优化项

目投资的流程，提高项目投资参与的便利化程度，优化营商环境，减少市场资本参与项目的交易成本。

恒大研究院首席经济学家任泽平：

对于“新基建”，要优化财政投资方向和结构，更好发挥财政资金撬动作用，提高财政资金使用和配置效率。绝不能搞一次性的过度刺激，而应做中期投资规划，在加大投资力度的同时有节奏分批有序推进。

要进一步放开基建投资领域的市场准入，尤其是为民营企业参与基建投资拓展渠道、消除限制。全面实施市场准入负面清单，对于清单之外的所有行业、领域，都要给予各市场主体公平参与的机会。

在信息类“新基建”领域，除5G基站、公共大数据中心等项目外，政府应充分让市场发挥资源配置的决定性作用。资金来源方面，要规范并推动政府和社会资本合作（PPP）融资模式，引进私人资本提高效率，拓宽融资来源。

### 三、“新基建”究竟谁来干？

搞好“新基建”，政府和市场缺一不可，即，有为政府+有效市场。未来伴随着系列改革扎实深入落地，政府和市场之手将为“新基建”打造更多创新、高效的建设模式。

#### 专家解读

国务院发展研究中心研究员、中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春：

“新基建”投资和建设单靠政府主导不现实；另一方面市场本身就在5G、人工智能、云计算等领域有较强的投资和技术积累。因此，当前应该注重充分发挥“有为政府”与“有效市场”的共同作用。

要让政府和市场之手更好地协同发力，选好投资项目，加强用地、用能、资金等政策配套非常关键。同时，要创新发展政府和社会资本合作模式，优化营商环境，形成社会资本和地方政府合作的有效载体，更最大限度地调动社会资本积极性。

洪泰集团副董事长、洪泰产投董事长潘超：

由于“新基建”具有更为鲜明的新技术属性，更强的专业性和需求导向性，在实施中应该更多依靠专业机构，发挥市场配置资源的决定性作用。政府的主要职责定位在统筹规划、规范引导、监管监督、风险防范和营造环境等方面。”

“新基建”的本质还是基建。随着新技术发展、产业变革与消费升级，很多基础设施的形态、构成、管理运行方式等也随之发生了巨大变化，而且这种变化将是持续性的。

西南财经大学西财智库首席研究员汤继强：

“新基建”是个新市场，理论上所有企业都可能成为参与者和建设者。但是，“新基建”无论是技术门槛还是资金门槛都比较高，大型行业龙头企业机遇相对更大。广大中小企业特别是创新型科技型企业，可以通过多种灵活方式，积极主动参与其中，比如项目混改、技术入股、知识产权入股等。

“新基建”将成为发展新动能和经济新赛道，让不同企业处在了新的起跑线上，是后发者奋起直追、变道超越的新机遇。

国泰君安证券公司董事总经理周文渊：

在“新基建”中，政府应该发挥关键作用，并带动企业投资。

要做好“新基建”，充分发挥各方作用，还需从多方面持续释放改革红利。要进一步降低中小微企业融资成本，给予关联企业更多信贷融资支持，通过减税降费给企业带来更多发展动能，同时要进一步扩大有效投资并推动消费。

#### 四、“新基建”如何不走“老路”？

“新基建”如何避免走传统基础设施建设走过的一些弯路，特别是如何破除“政府包办”，避免走上“一哄而上”、产能过剩等老路？

回答这个问题，其实就三句：充分发挥市场作用+坚决不搞大水漫灌+着眼于高质量发展。

## 专家解读

中国财政科学研究院院长刘尚希：

当前我国经济正由高速增长转向高质量发展，“新基建”特别是数字基础设施对改变新动能不足、技术含量偏低状况有重要意义，需要大力发展，但要注意不能走传统上的一些老路，特别是不能搞“政府包办”“一哄而上”。

对于“新基建”特别是数字化基础设施的投资，政府应该给市场提供更好的服务，包括规划、标准、法律等，调整优化监管方式。通过推动市场投资数字化基础设施，促进经济高质量发展，提升社会治理水平。

恒大研究院首席经济学家任泽平：

启动“新”一轮基建，关键在“新”，要用改革创新的方式推动新一轮基础设施建设，而不是简单重走老路。

“要充分吸收过去基建的经验教训，做好统筹规划，明确发展重点和次序，地方制定投资项目需充分考虑实际，不能盲目硬上，防止造成无效投资、产能过剩等。”

中国社科院经济研究所所长黄群慧：

“新基建”要坚持供给侧结构性改革，是要求“新基建”投资与项目更多的是尊重市场规律、市场机制发生作用的结果，而不是政府通过选择性产业政策进行大规模投资刺激作用的结果。

“新基建”需要政府引导，但切勿过度直接介入。尤其是在当前新冠肺炎疫情冲击、宏观经济目标实现压力增大、地方政府投资热情高涨的背景下，更需要对此保持高度的清醒。

国家发展改革委基础司副司长郑剑：

对于“新基建”，一是**创新发展**，要进一步强化新型基础设施建设的规划指导，完善政策环境，创新相关体制机制，支持构建多元化的示范和应用场景，加强前瞻性、引导性的技术研发和创新，夯实发展基础。二是**融合发展**，就是要做好综合平衡和衔接协调，加强资源整合和共建共享，

促进协同融合，提高资源要素配置效率。

主要以新型基础设施为牵引，推动传统基础设施优化服务和提升效能，未来将统筹推进更多智能交通、智能电网、智慧城市等项目建设，构建适应智能经济、智能社会发展需求的基础设施体系。

（文章来源：经济日报）

## “新基建”来了！建设“数字政府”才能抓住机遇

中共中央政治局常务委员会近日召开会议提出，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。“看不见”的数字基础设施，作为“新基建”重要内容，将成为新的投资和发展方向。

透过新冠肺炎防疫实战看，数字“基础设施”的属性凸显。在经济大省、用工大省浙江，一面是人员跨省跨境来往密集，防疫面临诸多不确定性，一面是200多万家企业复工开市紧迫，关系数千万人就业。关键时刻、两难之际，“数字战疫”大放异彩，作用不可替代。从机关决策部署，到复工复产、社会运转保障，当地推出系列数字工具，突出高效、精准、缜密，防疫复工“两手抓、两手硬”：县域疫情风险地图、支付宝跨省域“健康码”、精密智控指数，企业“码上复工”、“钉钉”在线办公、“共享员工”等。

浙江在形势瞬息变化中，能够“条件反射式”推出数字工具、掌握主动权，前提是有肥沃的“数字土壤”。

从机制上看，“数字战疫”实效折射“数字浙江”建设成效：2003年9月，非典疫情（SARS）结束后不久，浙江省出台《数字浙江建设规划纲要（2003—2007年）》，针对电子政务、社会公共领域信息化、电子商务、数字技术等作出部署。

从技术上看，以阿里巴巴为代表，浙江云计算、大数据、人工智能、弹性扩容、图计算、图像识别、语义识别等领域技术经年积淀，成为数字科技高地。

当前“新基建”洪流奔涌在即，加强数字化投资建设，仍需把握三个关键点。

一是树立“得数字化者得先机”的认识。各级政府部门应当意识到，国家治理体系和治理能力现代化，会建立在数字化基础上。此外，数字化新型基础设施建设，不仅是基建投资“做加法”，更能激发“乘数效应”，促进经济转向高质量发展。

二是以“数字政府”驱动全领域数字化。数字政府是数字经济、数字社会领域多方面核心资源的配置者、动员者、驱动者，决定了后者建设的环境土壤。浙江省从“电子政务”起步，到形成“四张清单一张网”，再到“最多跑一次”改革、政府数字化转型，“数字政府”建设持续走在全国前列。依托“钉钉”平台，目前浙江掌上办公 app“浙政钉”，覆盖省市县乡村五级组织架构 120 多万政务人员。

三是政企协作、各展所长。近年多地展开数字化建设，但整体成效不一，甚至出现“半拉子工程”，一个重要原因是没有做好“政企协作”文章。事实上，数字化投资建设进程中，政府组织产业规划、整合资源攻坚，企业技术创新、密织应用体系，政企各有角色，彼此作用均不可替代。比如，应急推出“健康码”的数字浙江技术运营有限公司，其作为当前浙江政府数字化转型的技术支撑力量，国资占股 51%，阿里巴巴占股 49%。目前，浙江既有主攻大数据、人工智能前沿科技的之江实验室，也有阿里巴巴、蚂蚁金服等枢纽型数字科技企业，还培育出一大批细分行业的数字应用服务企业。

（文章来源：半月谈评论员方问禹原创文章）

## 学习短评：“新基建”助力抗疫情稳增长恰逢其时

为统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，中央政治局常委会会议强调加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设，这不仅为加快复工复产指明了方向，更提出了关系我国经济发展全局的重大战略举措，具有重要的指导意义。

建设新型基础设施是顺应时代潮流的必然选择。人类社会正步入智能时代，建设新型基础设施是智能时代的必然要求。目前人类社会正在步入以人工智能发明和广泛使用的智能化时代，人工智能技术和产业发展，提出了建设5G、大数据、云计算、工业互联网、物联网等新型基础设施的要求。

新型基础设施是智能化时代的标配，建设高水平新型基础设施，既关系到一国能否搭上智能化时代的快车，也关系到一国能否占居世界科技发展和经济发展的制高点，具有十分重要的战略意义。

加强新型基础设施建设是防疫情稳增长的有力抓手。基础设施投资具有稳定经济秩序、快速实现经济复苏的特殊功能，一直在世界各国应对重大灾害和危机冲击的举措中占有十分重要的位置，同样是我国应对各类自然灾害和外部危机影响的重要措施。

众所周知，投资、消费、出口“三驾马车”是拉动经济增长的重要手段，在新冠肺炎疫情的冲击下，消费和出口行业拉动经济增长的作用受到严重制约，尽快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，就具有了特别重要的现实意义。

在统筹疫情防控和经济社会发展的背景下，加强5G、大数据、云计算、互联网、物联网等新型基础设施建设，无疑会极大提升我国基础设施建设水平，不但对克服我国经济面临的暂时困难，增强经济韧性，保持经济长期向好发展态势具有重要意义，而且对释放中国经济增长潜力，提升长期竞争力，具有更为重要的意义。

特别是此次新冠肺炎疫情爆发暴露出我国城市管理能力，应对公共卫生危机能力薄弱，加强新型基础设施建设，对发展智能技术，用智能技术建设智慧城市，改进医疗卫生、公共防疫、应急管理将发挥十分重要的作用，有力提升我国城市管理水平和公共卫生安全体系建设水平。

在统筹推进疫情防控和经济社会发展的背景下，加强新型基础设施建设，要多措并举，有序推进。

一是要采取积极的财政政策，优化预算支出结构，压缩一般性支出，加大对新基建项目的资金投入。加大地方政府专项债券发行力度，优化专项债券投向，确保新基建项目资金投入。

二是要采取灵活适度的货币政策，对新基建项目实施精准支持，降低贷款利率，增大信贷额度，增加中长期贷款，降低新基建项目的融资成本。

三是充分发挥 PPP 等融资模式吸引社会资本参与新基建项目，广泛调动民间和社会投资的积极性。

四是加强经济政策的综合和协同调控功能，加快新基建项目开工和建设进度，加大对新基建项目的土地、环保、能耗等政策支持。

五是用智能技术改造传统制造业，提高经济体系运行的智能化水平，为新基建的发展创造和提供强大需求，拉动新基建更好更快发展。

六是发挥国有企业顶梁柱作用，凭借国有企业资本实力雄厚、人力资源质量高、组织协调和动员能力强、承担社会责任意识突出，抗击风险能力强的制度优势，适应新基建项目投资规模大、投资周期长、技术要求高、基础性公共服务导向的特点，加大对新基建项目的投入，为推动新基建快速高效发展，抗击疫情，实现经济高质量发展，做出应有贡献。

（文章来源：光明日报客户端，作者：南开大学经济学院教授、南开大学中国特色社会主义经济建设协同创新中心研究员 何自力）

## 各地做法

### 发力“新基建”，地方有打算

加快 5G 建设布局，是各地共识。

1、甘肃省新闻办在 3 月 4 日举行的新闻发布会上宣布：制定了“1+3+6”重大项目谋划方案，共涉及项目 2400 余个、总投资近 3 万亿元，其中“十四五”发展、黄河流域生态保护和高质量发展、兰州-西宁城市群发展、榆中生态创新城建设、十大生态产业发展、能源产业发展六个专项

方案为 3 万亿的重点投资方向。项目投资向 5G、人工智能、大数据、物联网、新能源等新基建方向倾斜，形成新的投资增长点。

甘肃省工信厅近日表示将配合省通信管理局加快 5G 站址规划编制工作，统筹做好存量基站空间和增量场地布局规划，稳步推进全省 5G 网络部署和商用推广。2020 年将建成 7000 个以上的 5G 基站，基本实现地级市城区 5G 网络全覆盖。同时，将以工业互联网、城市综合治理、智慧物流、车联网等重点行业和重点领域的信息化建设为抓手，加快论证、储备一批 5G 重点项目，尽快完成新一代信息基础设施建设任务。

2、河南省在政府工作报告中表示，2020 年要推进实现县城以上城区 5G 全覆盖，启动全省 5G 规模化商用。

3、贵州省政府工作报告提出“超前谋划、大力推进新型基础设施建设”。2020 年，将加快建设“万兆园区、千兆城区、百兆乡村”光纤，互联网出省带宽达到 1.4 万 Gbps，5G 基站达到 1 万个，实现市级以上核心区域覆盖 5G 网络。

4、河北省 2020 年努力方向之一是“加快布局 5G 基站、物联网、IPv6 等新型基础设施”。今年将推动数字河北建设，促进人工智能、区块链技术应用及产业发展，还将“推进石家庄数字经济产业园规划建设，高质量办好第二届中国国际数字经济博览会”。

5、广东省省长马兴瑞 3 月 6 日到广州市就“加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度”进行专题调研。从成本方面，他强调，要出台配套政策措施，加强服务保障，进一步降低 5G 基站用电、租金成本。从示范应用推广方面，他指出要加快在工业互联网、政务服务、教育、医疗、农业等重点领域的 5G 融合应用，促进 5G 技术与产品快速落地。更有雄心的是，他希望推动 5G 技术攻关，加快 5G 全产业链发展，“打造世界级 5G 产业集聚区”。

6、上海市委常委会 3 月 6 号会议指出，加快培育在线教育、互联网医疗、生物医药等新兴产业，加快建设 5G 网络、数据中心、冷链物流等新型基础设施，积极打造新的经济增长点，不断增强发展新动能。

7、重庆市提出，要实施 5G 融合应用行动计划，2020 年新建 5G 基站 3 万个。两江新区 3 月 7 日应用 5G 技术举行“新基建·智能网联”云签约专场活动，签约项目总投资 62.8 亿元。其中包括一批新型基础设施建设项目。

8、山西省也传来信息：新型基础设施百度云计算（阳泉）中心二期项目第一阶段工程，预计年底竣工。

除部分省、直辖市外，一些城市或城区也在考虑加速“新基建”。

1、北京市通州区 2020 年加快推进副中心“5G+政务服务”场景应用。

2、杭州市政府批复《杭州市 5G 通信设施布局规划（2020-2022 年）》。杭州希望成为“具有全球影响力的 5G 第一城、全国 5G 网络建设的示范区”。

3、张家口市在政府工作报告中强调，将加强与北京亦庄经济技术开发区、秦淮数据、三大电信运营商、腾讯等重点机构、企业合作，开工一批数据中心。积极发展大数据征信和金融科技，促进数字经济、数字政府、数字社会协同联通。

4、广州市率先推出“新基建 10 条”产业政策。3 月 29 日，广州市黄埔区、广州开发区、广州高新区发布加快“新基建”助力数字经济发展十条政策，着力打造数字经济发展新样板。该政策提出，要加快 5G、数据中心、人工智能等新型基础设施建设，对区内企业或机构投资建设的 5G、人工智能等新型基础设施项目（企业筹建项目除外），政策有效期内择优遴选不超过 5 个，按其实际完成固定资产投资的 5%给予一次性补贴，单个项目最高 1000 万元；重奖高端项目和人才，鼓励现有企业做大做强，对新引进的全球顶尖数字技术企业，最高按已完成固定资产投资总额的 15%分阶段给予奖励，单个项目奖励总额最高 5 亿元；强化底层技术支撑，3 年投入 1 亿元，培育一批操作系统、数据库、CPU 芯片、AI 芯片、网络安全软硬件领军企业；发展新业态新模式，加速制造业数字化进程，鼓励发展电子竞技、数字医疗、空中互联网、数字农业等。当天，广州开发区举行 2020 年第一季度重大项目投试产暨全面加快推进新基建活动，以新基建、生物医药、先进制造业项目为主的 24 个重点项目，通过 5G 云端直播同时投试产，

预计达产产值 1172 亿元。

（文章来源：人民网—人民日报海外版相关内容、甘肃省人民政府网、每日甘肃网、广州市黄埔区人民政府网站内容综合整理）

## 加速新基建，企业在行动，政企需合作

企业是市场主体。加速“新基建”，它们如何行动？

截至 2 月底，中国 80% 的 5G 网络建设按计划实施。近日，中国移动、中国联通、中国电信三大运营商披露 5G 网络建设计划。

中国移动 3 月 6 日启动今年 5G 二期无线网主设备采购。数据显示，截至 2 月底，中国移动 5G 基站数已经超过 8 万个，5G 套餐用户数已达 1000 万。今年“建设 30 万个 5G 基站，5G 网络覆盖全国地级以上城市”的目标不变。

中国电信和中国联通表示力争在 2020 年上半年完成 47 个地市、10 万个 5G 基站的共同建设任务。其中，中国联通计划 2020 年实现全国所有地市 5G 覆盖。

中国信息通信研究院预测，到 2025 年，我国 5G 网络建设投资累计将达到 1.2 万亿元，将带动产业链上下游以及各行业应用投资超过 3.5 万亿元。

工业互联网发挥作用。江西联通依托工业互联网平台，上线“物资供需对接”服务，让疫情防控部门、医院、企事业单位及其他需求医疗物资部门能顺利找到“卖方”，医疗物资供应能力的企业或个人最快速度找到“买方”，实现医疗物资的高效对接。

### “数字化”成为一种生产方式。

中央企业主动将“数字化”“智能化”融入到生产、管理、营销、产业协作等方面。2 月 26 日，中国建材集团所属凯盛科技与 GPC 集团通过视频连线的方式签署了波兰 150 兆瓦地面光伏电站总承包合同。

从 2 月 3 日到 3 月 4 日，中储粮集团公司线上销售原粮，共组织 159 场竞价销售，成交中央储备粮 415.14 万吨。

## 政府与企业合作，成为趋势。

3月6日，阿里巴巴集团与杭州余杭区签订深化战略合作协议，并宣布将在集团总部所在地余杭区加快推动一系列数字基础设施的建设。

疫情发生以来，全国28个省区市与阿里云合作建设数字防疫系统，健康码在200多个城市上线，数字技术极大提升了防疫效率。在阿里云支撑下，1.8亿学生在家上课、2亿上班族在家办公，保障了社会经济正常运转。

阿里云参与郑州数字化防疫体系的建设是全面投入新基建的缩影。目前整个郑州数字化防疫系统已累计汇聚42大类、超过1600万条与疫情防控相关的数据，形成了郑州市疫情防控的全闭环数字化综合平台。

阿里云智能总裁张建锋表示，“阿里云将全力投入数字经济新基建，将阿里巴巴20年建设的技術能力带给全社会，帮助政府和企业建设面向未来的新型基础设施。”云计算、数据智能、物联网和移动协同技术等技术，在抗击疫情期间发挥巨大作用。

（文章来源：人民网—人民日报海外版文章部分摘录）

---

呈：厅领导

送：机关各处室（单位）

---