

商务信息参考

甘肃省商务厅信息中心 2020年第1期(总第42期) 2020年03月03日

【编者按】 2019年末到2020年初，新冠肺炎疫情持续蔓延，疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，对疫情防控、居民生活保障、工农业生产恢复等工作进行统一部署，对后疫情时期我国经济发展规划了应对措施。各地积极响应，接连出台一系列帮助企业加快复工复产的政策措施，积极应对疫情影响，促进经济社会发展秩序逐步回归。本期参考从领导指示、经济预期和政策汇总几个方面对疫情期间的信息进行了收集汇总，供大家参阅。

【高层声音】..... (1)

习近平的非常战“疫”

习近平在《求是》杂志上发表的《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》重点内容整理

“中华民族从来没有被压垮过”——网络热议习近平总书记“2·23”重要讲话摘录

【形势研判】..... (12)

新冠肺炎疫情对中国经济影响的五个重要判断

新冠肺炎疫情下我国经济面临的挑战、机遇与调控对策

海外专家怎么看新冠肺炎疫情对中国经济影响综述

“疫”后复工复产对策建议

【政策汇总】..... (26)

国家各部委复工政策汇总

各地出台复工复产主要政策汇总

各地商务部门复工复产相关政策摘要

习近平的非常战“疫”

新年伊始，一场没有硝烟的“战争”迅速打响。

新冠肺炎疫情突如其来，习近平总书记高度重视，开启春节假期工作的非常模式，全面部署疫情防控工作。本文梳理了疫情发生后，习近平总书记作出的重要指示。

1月7日，习近平主持召开中央政治局常委会会议，对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作提出了要求。

1月20日，习近平对新型冠状病毒感染的肺炎疫情作出重要指示

习近平指出，湖北武汉市等地近期陆续发生新型冠状病毒感染的肺炎疫情，必须引起高度重视，全力做好防控工作。目前正值春节期间，人员大范围密集流动，做好疫情防控工作十分紧要。

● 各级党委和政府及有关部门要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，制定周密方案，组织各方力量开展防控，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。

● 要全力救治患者，尽快查明病毒感染和传播原因，加强病例监测，规范处置流程。

● 要及时发布疫情信息，深化国际合作。

● 要加强舆论引导，加强有关政策措施宣传解读工作，坚决维护社会大局稳定，确保人民群众度过一个安定祥和的新春佳节。

1月25日，习近平主持中共中央政治局常务委员会会议，研究新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作

1月25日农历正月初一，中共中央政治局常务委员会召开会议，专门听取新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作汇报，对疫情防控特别是患者治疗工作进行再研究、再部署、再动员。习近平主持会议并发表重要讲话。会议决定，党中央成立应对疫情工作领导小组，在中央政治局常务委员会领导下开展工作。党中央向湖北等疫情严重地区派出指导组，推动有关地

方全面加强防控一线工作。

也是在这次会议中，习近平提出了“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的要求——

● 各级党委和政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻认识做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控的重要性和紧迫性，加强统一领导、统一指挥，坚定不移把党中央各项决策部署落到实处，贯彻落实情况要及时向党中央报告。

● 各级党政领导干部特别是主要领导干部要坚守岗位、靠前指挥，在防控疫情斗争中经受考验，深入防控疫情第一线，及时发声指导，及时掌握疫情，及时采取行动，做到守土有责、守土尽责。

● 要加强联防联控工作，加强有关药品和物资供给保障工作，加强医护人员安全防护工作，加强市场供给保障工作，加强舆论引导工作，加强社会力量组织动员，维护社会大局稳定，确保人民群众度过一个安定祥和的新春佳节。

1月27日，习近平作出重要指示，要求各级党组织和广大党员干部，团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署，紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战

1月27日，习近平作出重要指示强调，在当前防控新型冠状病毒感染的肺炎的严峻斗争中，各级党组织和广大党员干部必须牢记人民利益高于一切，不忘初心、牢记使命，团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署，全面贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。

● 各级党委要科学判断形势、精准把握疫情，统一领导、统一指挥、统一行动。

● 各级党组织领导班子和领导干部特别是主要负责同志要坚守岗位、靠前指挥，做到守土有责、守土担责、守土尽责。

● 基层党组织和广大党员要发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，全面落实联防联控措施，构筑群防群治

的严密防线。

● 各级党委要在这场严峻斗争的实践中考察识别干部，激励引导广大党员、干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗、扎实工作，经受住考验，紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。

1月28日，习近平会见世界卫生组织总干事谭德塞

1月28日，国家主席习近平在人民大会堂会见世界卫生组织总干事谭德塞。习近平强调，当前中国人民正在与新型冠状病毒感染肺炎疫情进行严肃的斗争。人民群众生命安全和身体健康始终是第一位的，疫情防控是当前最重要的工作。我在中国农历新年第一天主持召开中共中央政治局常务委员会会议，对加强疫情防控作出了全面部署，成立了中央应对疫情工作领导小组，统一领导，统一指挥，分类指导各地做好疫情防控工作。

习近平强调，在中国共产党的坚强领导下，充分发挥中国特色社会主义制度优势，紧紧依靠人民群众，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战。

2月3日，习近平主持召开中共中央政治局常务委员会会议，研究加强新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作

中共中央政治局常务委员会2月3日召开会议，听取中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组和有关部门关于疫情防控工作情况的汇报，研究下一步疫情防控工作。习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平代表党中央，向奋战在全国疫情防控工作一线的广大干部职工、医疗卫生工作者和科研人员、人民解放军指战员和各方面人员致以崇高的敬意，向患病者及其家属表示诚挚的慰问。

● 打响疫情防控的人民战争，打响疫情防控的总体战：

1、这次疫情发生以来，党中央高度重视，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，中央政治局常委会两次召开会议进行专题研究，党中央印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。

2、中央应对疫情工作领导小组多次开会研究部署疫情防控工作，中央

督导组积极开展工作。国务院联防联控机制加强协调调度，及时协调解决防控工作中遇到的紧迫问题。

3、有关部门各司其职，军队积极支援地方疫情防控。

4、各地区成立了党政主要负责同志挂帅的领导小组。

5、各党政军群机关和企事业单位等紧急行动、全力奋战，广大医务人员无私奉献、英勇奋战，广大人民群众众志成城、团结奋战，打响了疫情防控的人民战争，打响了疫情防控的总体战，全国形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。

6、在党中央集中统一领导下，在各方面共同努力下，防控工作正有力开展。

● 对各级党委和政府提出要求：

1、现在，最关键的问题就是把落实工作抓实抓细

1) 各级党委和政府要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

2) 认真贯彻落实党中央决策部署，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓。

3) 按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，尽快找差距、补短板，切实做好各项防控工作。

4) 同时间赛跑、与病魔较量，坚决遏制疫情蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。

2、疫情防控要坚持全国一盘棋

1) 各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。

2) 各地区各部门必须增强大局意识和全局观念，坚决服从中央应对疫情工作领导小组及国务院联防联控机制的指挥。

3) 各地区各部门采取举措既要考虑本地区本领域防控需要，也要考虑对重点地区、对全国防控的影响。

4) 疫情防控不只是医药卫生问题，而是全方位的工作，各项工作都要

为打赢疫情防控阻击战提供支持。

5) 疫情防控形势不断变化，各项工作也不断面临新情况新问题，要密切跟踪、及时分析、迅速行动，坚定有力、毫不懈怠做好各项工作。

3、坚决反对形式主义、官僚主义

1) 在疫情防控工作中，要坚决反对形式主义、官僚主义，让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。

2) 党中央决策部署贯彻落实不力的，对不服从统一指挥和调度、本位主义严重的，对不敢担当、作风漂浮、推诿扯皮的，除追究直接责任人的责任外，情节严重的还要对党政主要领导进行问责。

3) 对失职渎职的，要依纪依法惩处。

● 下一步疫情防控工作做到这7个“要”：

1、要着力做好重点地区疫情防控工作。只有集中力量把重点地区的疫情控制住了，才能从根本上尽快扭转全国疫情蔓延局面。

2、要全力以赴救治患者，保障医疗防护物资供应，努力提高收治率和治愈率、降低感染率和病死率。这是当前防控工作的突出任务。

3、要加大科研攻关力度。战胜疫病离不开科技支撑。

4、要切实维护正常经济社会秩序。在加强疫情防控的同时，努力保持生产生活平稳有序。

5、要做好宣传教育和舆论引导工作，统筹网上网下、国内国际、大事小事，更好强信心、暖人心、聚民心。

6、各级党委和政府要继续为实现今年经济社会发展目标任务而努力。疫情严重的地区要集中精力抓好疫情防控工作，其他地区要在做好防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务。

7、这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考，我们一定要总结经验、吸取教训。

2月5日，习近平主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议强调，全面提高依法防控依法治理能力，为疫情防控提供有力法治保障

2月5日下午，习近平主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议并发表重要讲话。他强调，要在党中央集中统一领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。习近平在讲话中强调，当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。

● 要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。

● 要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延。

● 要加大对危害疫情防控行为执法司法力度，严格执行传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，依法实施疫情防控及应急处理措施。

● 要加强治安管理、市场监管等执法工作，加大对暴力伤害医务人员的违法行为打击力度，严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为，依法严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。

● 要依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控。

● 要依法做好疫情报告和发布工作，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。

● 要加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。

● 要加强疫情防控法治宣传和法律服务，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。

● 要强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。

2月23日，习近平总书记出席统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会

发展工作部署会议并发表重要讲话，强调毫不放松抓紧抓实抓细防控工作，统筹做好经济社会发展各项工作。

讲话从全局的高度全面总结了新冠肺炎疫情防控工作，深刻分析了当前疫情形势和对经济社会发展影响，提出了加强党的领导、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，极具思想性、指导性、针对性。

● 中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是越挫越勇。

● 要变压力为动力，善于化危为机。

● 要把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。

● 必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态。

● 对表现突出的干部要大力褒奖、大胆使用，对不担当不作为、失职渎职的要严肃问责，对紧要关头当“逃兵”的要就地免职。

● 越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。

综上所述，短短时间内，习近平亲自指挥、亲自部署，汇聚起全民战“疫”的磅礴力量。习近平提出了“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的16字方针，多次强调，我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战。

（文章来源：根据新华网、中国共产党新闻网资料综合整理）

习近平在《求是》杂志上发表的《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》重点内容整理

2020年第4期《求是》杂志发表习近平总书记的重要文章《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》。以下是对文章重点内容的整理。

“疫情防控是我最关注的问题”

从年初一到现在，疫情防控是我最关注的问题，我时刻跟踪着疫情蔓

延形势和防控工作进展情况，不断作出口头指示和批示。

稳住了湖北疫情，就稳定了全国大局

要重点抓好防治力量的区域统筹，坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情第一线，优先满足一线医护人员和救治病人需要。湖北省特别是武汉市仍然是全国疫情防控的重中之重，其他地方的患者也大多有湖北接触史。稳住了湖北疫情，就稳定了全国大局。

避免引发群众恐慌，带来次生“灾害”

全力维护正常经济社会秩序。要在做好疫情防控的同时，保持生产生活平稳有序，避免因确诊病例增多、生活物资供应紧张等引发群众恐慌，带来次生“灾害”。

正视存在的问题，回应群众的关切

要多层次、高密度发布权威信息，正视存在的问题，回应群众的关切，增强及时性、针对性、专业性，引导群众增强信心、坚定信心，着力稳定公众情绪。

食用野生动物风险很大，再也不能无动于衷了！

我们早就认识到，食用野生动物风险很大，但“野味产业”依然规模庞大，对公共卫生安全构成了重大隐患。再也不能无动于衷了！我已经就这个问题作出了批示。有关部门要加强法律实施，加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。

要系统梳理国家储备体系短板，“关键时刻拿得出、调得快、用得上”

这次疫情暴露出重点卫生防疫物资（如防护服等）储备严重不足，在其他储备方面还可能存在类似问题，要系统梳理国家储备体系短板，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。要优化关键物资生产能力布局，在关键物资保障方面要注重优化产能的区域布局，做到关键时刻拿得出、调得快、用得上。

对那些不会干、不能干的干部，问题严重的要就地免职

在疫情防控工作中，有些地方出现了形式主义、官僚主义现象。

一些基层干部反映，抗疫工作中最典型的形式主义、官僚主义问题莫过于重复报送各类表格。

有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题。

还有些干部作风飘浮、不深入疫情防控第一线，疫情防控基本情况一问三不知。

越是兵临城下，指挥越不能乱，调度越要统一。要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

要在斗争实践中考察和识别干部。对那些不作为、乱作为的干部，对那些工作不投入、不深入的干部，对那些不会干、不能干的干部，要及时问责，问题严重的要就地免职。

（文章来源：人民日报客户端）

“中华民族从来没有被压垮过”

——网络热议习近平总书记“2·23”重要讲话摘录

2月23日，在重要时刻召开了一场十分重要的会议。

当天，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起”；“不获全胜决不轻言成功”……习近平总书记的大量金句让全国人民备受鼓舞。

习近平总书记“2·23”重要讲话内容，热议讲话金句，表达抗疫必胜的信心与决心。

金句增信心

“2·23”重要讲话全文公布后，网络媒体第一时间摘取金句，制作成海报、图表。简短精辟的句子引发网民强烈共鸣。

●2月23日，“人民日报”微博以图文形式展示了讲话金句：“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过”；“对我们来说，这是一次危机，也是一次大考”……

●2月23日，新华网制作了图解《金句来了，看习近平的最新战“疫”动员！》：“变压力为动力、善于化危为机”；“把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来”……

●2月24日，“央视新闻”客户端发布题为《领会总书记23日重要讲话中若干关键提法的深意》的文章。文章指出：“习近平总书记的这句话站在历史纵深里——‘中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起’。之前在会见来访的柬埔寨首相洪森时，他曾讲，‘中华民族是从艰难困苦中走过来的’。面对今天这场严峻的现实大考，总书记实际上是在提醒我们，要善于从民族前行的历史积淀中汲取力量。”

●2月25日，“澎湃新闻”客户端转载评论指出：这是一次危机，也是一次大考。经过艰苦努力，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。综合起来看，中国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的。

举措暖人心

在“2·23”重要讲话中，习近平总书记全面总结前一段疫情防控工作，深刻分析当前疫情形势和对经济社会发展的影响，明确提出了加强党的领导、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措。

近日，网络媒体详细解读了讲话中的具体部署。

●2月24日，“人民日报”微信公众号发表了《疫情当前，习近平用这些实招解民忧》的图解。17张海报清晰明了地介绍各方面的举措：“要继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费政策”；“要注重高校毕业生就业工作，统筹做好毕业、招聘、考录等相关工作，让他们顺利毕业、尽

早就业”；“农业生产场所大多在田间野外，一些不合理限制要取消，确保农业生产不误农时”……

●2月25日，“侠客岛”微信公众号发布题为《疫情当前，中央这场电视电话会议为何不同寻常？》的文章。文章指出：“所有措施的关键词在‘精准’和‘统筹’”，“经济社会发展工作涉及面非常广，是更长期的一项工作，更加考验各级党委和政府的智慧。”

●2月24日、25日，新华网连续推出多篇解读文章。《关键阶段，习近平全盘布局》一文梳理了疫情防控的7点要求和有序复工复产的8点要求。《习近平“2·23”重要讲话：志在全胜的战“疫”纲领！》一文指出：两条战线，两手工作，习近平在讲话中分别作出部署，提出具体要求。关于当前加强疫情防控重点工作，习近平提出7点要求。疫情防控是全国“一盘棋”，这7点要求，概括起来就是“在全局上谋划，在关键处落子”。习近平对有序复工复产提出的8点要求同样体现全局性部署。不折不扣落实好这些要求，就能够变压力为动力、化危为机，把中国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。

战“疫”有恒心

在“2·23”重要讲话中，习近平总书记说：“这个时候，必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，否则将带来严重后果，甚至前功尽弃。”习近平总书记又指出：“不获全胜决不轻言成功。”这些话语让人清醒地认识到，战“疫”尚未结束，不能掉以轻心。

●2月24日，“新华网”客户端发布了“贯彻落实习近平总书记‘2·23’重要讲话”系列评论。评论指出：“当前，疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。越是胶着对垒的时候，越要坚定必胜信念，咬紧牙关，高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。”

（文章来源：人民网—人民日报海外版）

新冠肺炎疫情对中国经济影响的五个重要判断

突如其来的新冠肺炎疫情，对中国的冲击力和冲击面都超过了 2003 年的非典，对中国经济乃至世界经济都会产生影响。

影响大小取决于抗击疫情并获得胜利的时间长短，中国经济长期向好的基本面没有变，但如果疫情能够速战速决，我们仍然可以赢得全年，赢得未来。

一、疫情暴发导致中国经济下行是大概率事件，但中国经济长期向好的基本面没有改变

在疫情影响下，一季度中国经济将遭受重创，经济下行是大概率事件。

但是保持中国经济稳步发展的基本要素没有改变，经济发展的韧性、弹力和空间依然存在，不会因为突发疫情而发生改变。全年经济受到影响的程度，取决于疫情控制的时间点。

总的来说，疫情在越短时间内控制住，我们的主动性越大。争取一季度止损，二、三、四季度回归正常轨道的主动性就越大。

如果控制不住疫情，或者疫情出现拐点就放松警惕，或者忽略细节防控，一旦疫情出现反弹和反复，对今年经济将造成更大的影响。

二、疫情对第三产业影响最大，但会出现行业和服务供给方式的替代

第三产业是受冲击最严重的产业，其中涉及“吃、游、看、运、学”的行业受影响最大。

餐饮业近几年来都是一个超过四万亿元人民币的大市场。

平均一个季度就是一万多亿元人民币，一季度起码 1/2 时间不能外卖和聚餐，餐饮业一季度起码有 5000 亿元左右的经济损失。

旅游、电影、酒店、影视等行业遭受重创，展览、交通运输、教育培训等都将受到非常大的影响。

但是第三产业也会出现一些新的增长点，包括在线零售、在线医疗、在线游戏、物流快递将呈爆发式增长。

第三产业虽然受影响最严重，但其中有些行业具有代替性，特别是服务方式、购买方式变化会使一些行业服务供给方式出现代替性。

这一次疫情改变了人们的购买和消费方式，可能出现一些新的行业，而有些行业则会逆势而上，比如快递行业出现爆发式增长。

快递物流行业在春节期间短暂休假后，目前基本恢复正常运营，更大的消费需求在疫情结束后增长会更快。

因此，疫情即便是在中期得到抑制，第三产业下降幅度也不会太大，因为人们的消费需求总体上是平衡的。

三、疫情会影响到进出口贸易，但持续增长的趋势不变

进出口方面，总体向好趋势不会改变。海关总署数据显示，2019年中国外贸进出口总值达到31.54万亿元，增长3.4%，出现逐季上升之势。

一季度进出口总值7.03万亿元；二季度7.68万亿元；三季度8.26万亿元；四季度8.59万亿元。

疫情导致大部分出口企业春节后停产时间延长，进出口贸易也会大幅度下降。

但出口量较大的广东、浙江、江苏、上海、山东等省份，总体看受疫情影响不大，因此不会大面积影响中国出口规模。进口方面，在近几年增长的基础上，则会大幅度增加。

四、疫情将使制造业产值下降，但制造业整体优势仍在

一季度制造业产值会受到较大影响，因为年前，制造业工厂放假时没有预料到疫情发展的情况，所以，除绝大部分医疗用品和人民生活必需品外，制造业都受到一些影响。医疗用品虽然大幅度增长，但是其在制造业的产值中占比较小。

所以，制造业大规模恢复生产后才能出现新的增长，最终取决于疫情是否得到控制。

一季度制造业产值可能会下降30%以上，但如果很快控制疫情，制造业还会总体向好。因为中国制造业整体优势并没有消失，制造业体系是世界上最完整的，产业链、供应链、服务链、价值链是最完整的，大部分制造

业产业集群仍在中国。制造业加快转型升级，已经成为普遍行为，成为制造业高质量持续发展的大趋势。

尽管美国商务部长罗斯鼓吹说，中国的疫情会使就业机会和制造业回到美国，但这不仅是他的一厢情愿，而且短期内也不可能实现。产业链、供应链、服务链转移的成本高昂，转移不会那么快，围绕产业链形成的整个服务配套能力，以及上下游关系，是经过几十年市场跨国界寻求供给与需求、市场机制发挥作用形成的，很难按照政客的意愿一蹴而就。

所以，如果疫情很快控制住，投资者也不会那么傻，不顾成本将制造业转移出中国。不排除有些企业在美国的压力下向美国转移，也不排除有些企业因为 2008 年以来中国制造业成本上升，在成本驱动下向周边国家转移，但这些与疫情是无关系的，也不会改变中国制造业的集成优势。

中国制造业，在一季度肯定会大幅下降，但现在正在陆续恢复生产，一旦疫情控制住，将会补回一季度损失，出现超常增长，全年增长比去年略有下降，但不会出现大幅度下行。

五、陆续出台的新政策将以更大力度支持和帮助企业渡过难关

以习近平同志为核心的党中央高度重视并采取强有力措施，正在带领中国人民打赢当前这场独特的战役。各级政府陆续出台各种恢复经济增长、支持企业的政策措施。中央部委和地方政府已经采取了各种措施，在确保战胜疫情的前提下，加快恢复生产，保障人民群众正常生活。

目前，各地都出台了具体的可操作的政策措施，支持中小企业渡过难关，包括金融支持、保持职工队伍稳定、给企业减负等方面。

预计今年政府会继续加大减税降费、定向降息等一系列措施，从各个方面帮助企业渡过难关。

综上，我们对中国经济增长受到的损失，要有充分思想准备，不能太乐观，但也不必太悲观。

中国已经从高速增长阶段转向高质量发展阶段，主要不再看增速，而是看发展的质量。当前更不能把经济增长速度看得那么重要，首先要保障人民群众的生命安全与健康。经济下行没有必要恐慌，若疫情恐慌再加上

经济下行的恐慌，将成为社会泛在的一种恐慌状态，那么即使疫情过去，也很难鼓舞信心与斗志。

现在民营企业实际上不只是“半壁江山”了，民营企业分别占中国税收、GDP、创新、就业、企业总数的50%、60%、70%、80%、90%，这已经是中国经济发展的现实。

稳住民营企业和中小企业，其实就稳住了中国经济发展的大盘，就稳住了就业增长的大盘。所以，要千方百计帮助民营企业和中小企业渡难关。

加大金融支持、信贷支持力度，降低融资成本，比如考虑对企业恢复生产的贷款免息，特别是要让企业能够稳定队伍和军心，逐步恢复生产，疫情之后开足马力，企业如果没有能力给职工支付工资，应该允许他们借贷发工资。

当然，也要支持国有经济和国有企业发展，特殊时期更要发挥其重要作用。

（文章来源：北京日报理论周刊，作者：陈文玲，中国国际经济交流中心总经济师）

新冠肺炎疫情下我国经济面临的挑战、机遇与调控对策

2019年末到2020年初，新冠肺炎疫情持续蔓延，从目前疫情发展趋势来看，本次新冠肺炎疫情的传染规模、涉及区域和对经济社会发展的影响甚至已经超过了2003年的“非典”疫情。

疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，对疫情防控、居民生活保障、工农业生产恢复等工作进行统一部署，对后疫情时期我国经济发展规划了应对措施。这些举措将大大减轻疫情的影响，促进经济社会发展秩序逐步回归。

一、新冠疫情对我国经济发展的挑战

因此次疫情发生于传统新春佳节时期，疫情对经济的影响是从消费需求、向生产生活、产业链重构、投资稳定性等这一线条展开，从目前来说疫情对经济的影响通过以下几个方面产生的。

1、消费需求下降的间接影响

本次疫情爆发于有着超常市场需求的春节之前，对消费影响较大。受疫情影响，2020年春节消费大幅度减少。其中，餐饮、酒店、旅游、娱乐、百货交通、教育等传统生活服务业遭受到的冲击最大，一方面是在疫情管制期间停业将会让商家损失房租、员工工资、仓储等沉淀成本，另一方面是在疫情管制结束后，民众对公共场所消费的恐惧需要一定时期，对线下服务业造成了巨大损失。消费需求的被动下降，降低了市场的需求，反过来影响企业的生产与供给。

从2003年“非典”影响类比可知，此次疫情对制造业需求侧的冲击可能会持续较长时间。因为，即使此次疫情能在第二季度完全消退，居民的消费信心可能也需要一段时间才能完全恢复，居民消费品及其上游制造业都将面临需求萎缩风险，特别是汽车、房地产、时尚产业等中高端消费品行业。另外，制造业中的出口部门可能会面临境外客户订单转移导致的需求萎缩问题，特别是技术含量较低且国际竞争激烈的轻纺、电子、家电等代表性加工贸易部门。最后，与生活类服务为互补品的制造业也会因为服务需求的萎缩而受到牵连，比如与餐饮业互补的饮料食品加工业，与商贸服务相关的服装鞋帽、美妆饰品、家电家具制造业等等。

2、生产成本上升的直接影响

2003年“非典”疫情的经验表明，新冠肺炎疫情对制造业的影响在供给侧是短期的，只要制造业企业能够有序开工，疫情对制造业产能的冲击就会在短期内快速消失。但是，目前情况下由于对企业的复工复产有一系列的防疫要求，导致中小企业复工成本上升、原材料运输成本上升等等。使得部分中小制造企业经营困难，严重的情况下，部分较脆弱的制造行业的产业生态很有可能会被破坏，从而导致较长期的负面影响。

湖北省作为重点疫区，短期内仍不具备企业全面复工的可能性。部分观点认为湖北省占全国GDP的比重尚不足5%，因此湖北的停工和封锁不会给全国经济带来较大冲击。然而，湖北企业的停工可能会引起产业链中断，引起其他地区上下游合作伙伴生产受阻。以武汉的汽车产业为例，武汉经

经济技术开发区是全球汽车工厂最密集的区域之一，除了东风、神龙、吉利等整车企业外，还聚集着德尔福、法雷奥、万向等汽车零部件企业 500 多家。如果武汉车企不能在短期内正常复工，恐将会给中国汽车产业带来较严峻的供应链冲击。

3、产业链转移的潜在影响

中美贸易争端以来，规避关税的贸易转移性境外产业转移时有发生，在全球范围内唤醒了低成本的生产能力，在境外形成了一个廉价产业链，如果我国的工业生产不能快速复工复产，新一轮的境外转移也可能发生。所以在科学防疫情况下，尽快的创造条件复工复产，恢复产业全链条的供给与生产是当务之急。

但严格的防疫措施、原材料短缺和物流缓慢等引发的产业供应链中断，对产业体系和产业品牌造成的冲击要高于其他因素。一旦发生产业转移境外，形成境外低成本生产链对我国制造业的替代效应，会对工业体系造成不可逆转的冲击。

4、疫情对农村养殖业的影响较为突出

此次疫情爆发对农业的直接影响主要表现为春耕春种的农业生产资料的保障与供给，从目前来看，各地政府对此做了充分准备。但是疫情对农村养殖业的影响较为突出。一是**市场需求萎缩**。居民春节聚会取消和对动物传播疫情的恐惧，使得保质期较短的生鲜禽肉、水产、蛋奶等产品面临滞销危机。二是**农产品物流受阻**。疫情期间各地封路导致了部分养殖户饲料供给中断，且禽肉等产品无法及时运出，一些抗风险能力差的中小型家庭养殖户面临倒闭危机。三是**养殖原材料成本上升**。疫情期间养殖产业饲料生产、物流运输、生产管理等费用上涨，提高养殖产业成本。

二、疫情下的产业发展新机遇

1、生活服务业迎来线上发展新机遇

随着 5G 的普及，疫情加速了线下消费向线上转移的步伐，如零售行业，线上购物从日用品向生鲜拓展。文娱行业，线上电影首发试水，这很可能是线下院线向线上转型的开始。文旅企业推出全景虚拟旅游文化项目，通

过新媒体和虚拟现实等途径，将线下旅游转化为线上旅游，在线课程免费将成为学习时尚。

2、生产服务业线上经营模式不断创新

疫情加快了网络电商创新进程。“无接触收货”服务推出，顾客可以选择无接触收货。在疫情冲击下，无人零售、无人餐饮、无人机配送等新型业态将加快发展。

3、线上云办公将迎来跳跃式发展

疫情冲击下，很多服务企业调整生产模式，大力推广在家办公，《2020年春节企业复工情况调研报告》数据显示，17.8%公司倾向于在家办公。“线上复工”模式初具规模。可以预见，线上云办公市场将迎来快速增长期。

4、云平台将成为合作研发的准公共载体

为与疫情赛跑，许多互联网企业和研发机构通过在线平台进行科研合作，如腾讯设立2亿元资金池，发起“战疫开发者公益联盟”，面向全国招募开发机构，联合更多服务商抗击疫情。新药研发机构“全球健康药物研发中心（GHDDI）”向全社会科研人员免费开放一系列先进的内部资源，包括人工智能药物研发平台和大数据分享平台、高通量筛选平台、多个化合物分子库等。

5、禽肉牲畜类生产消费模式迎来新变革

此次疫情可能会给养殖业在生产消费模式上带来新变革。为防止动物传人疫情的再次爆发，我国主要城市可能均会全面启动禁止家禽等活物菜市场现杀的新规定，养殖业将会形成从单纯养殖养育向屠宰加工、分类包装、冷链运输、配送到户等一体化发展趋势，为现代养殖业发展带来新机遇，养殖业可能会迎来新的一波生产标准化革新浪潮，中小型养殖散户会被逐渐淘汰。

三、后疫情时期我国经济发展的调控对策

1、短期政策：“稳”字当先，有序恢复经济秩序

面对此次疫情带来的冲击，政府应以“稳”为主，有序恢复经济秩序。

第一，要有计划地逐步输送劳动力返城就业，避免出现无序返程高峰。

一方面，要坚持非主要疫区、青壮年劳动力优先返城，大学生、非急需行业、中老年或有基础疾病的高危劳动力延后返城的基本原则，引导民众合理安排返城计划。另一方面，铁路、民航和长途客运巴士在售票时应严格把控客座率处于相对较低的水平，增派监管人员安排乘客分散就坐，确保所有乘客体温正常并全程佩戴口罩，防止疫情因春运返程而进一步扩散。

第二，要合理调配紧缺的防疫资源，尽快推进企业分批、有序复工。当前口罩、消毒剂等防疫物资短缺是制约企业全面复工的主要障碍，各地方政府在复工问题上不能“一刀切”，不能让复工诱发大规模群聚感染。首先，应在保障医院等一线单位的防疫物资供应基础上，重点保障疫情防控必需、公共事业运行必需、群众生活必需以及其他涉及重要国计民生重点领域的企业全面复工复产。其次，鼓励有基本防疫条件且有紧急业务需求的企业尽快复工。最后，对于防疫条件较差且没有迫切营业需求的企业，鼓励其延后复工。

第三，要尽快启动应急企业救助计划，帮助企业降成本、渡难关。在国家已经推出的宽松货币和财政政策基础上，各地方政府也要根据自身财政情况，尽可能推出适合本地企业现实需求的救助计划。例如，地方政府可以适当减免或延后企业缴纳地方性税费，补贴企业营业场所租赁成本，增加财政担保中小企业贷款的力度，与水、电、交通、电信等公共事业企业合作降费或延缓收费，在税收优惠等政策方面积极奖励上半年大规模吸纳就业的企业，引导现金流困难企业与员工达成临时性薪资调整协议等。

第四，可根据各地财政能力发放电子消费券，以消费刺激经济快速复苏。消费是我国当前拉动经济增长的核心驱动力。在疫情进入消退期后，各地政府可考虑与支付宝、微信、美团等互联网企业合作发放限时、限量、定向的“电子消费券”，鼓励民众在指定时间内增加消费，帮助企业度过生存难关。此外，在发放消费券时，应优先向低收入、失业或就业困难居民倾斜，并将消费品类主要限定于购买民众基本生活所需的服务或消费品。各地政府部门充分利用互联网企业平台，实时监控消费券使用的大数据信息，做好过程把控，即使调整消费券发放策略，确保“好钢用在刀刃上”。

2、长期政策：全面推进国家治理体系和能力的现代化建设，防范类似事件的爆发

在“非典”疫情之后，时隔十七年我国就再次爆发了一次大规模疫情，严重扰乱经济和社会的正常发展秩序，这提醒我们必须全面全面推进国家治理体系和治理能力的现代化，防止类似疫情的再度爆发。

第一，修改《野生动物保护法》，全面禁止野生动物交易。受传统饮食文化和中医药文化的影响，我国民间捕食野生动物甚至是保护动物的行为屡禁不止，爆发下一轮动物传人疫情也不再是耸人听闻。因此，我国有必要修改《野生动物保护法》，将国家所有的野生动物资源统一管理，全面禁止野生动物的私人捕猎、交易和食用，由国务院国资委联合国家林业、草原和渔业管理部门，组建专门企业，全面垄断国内野生动物的保护性开发。对于中医药所需的野生动物资源，由专门企业统一开发、加工、销售。此外，我国还应考虑将野生动物私人捕猎、交易、食用等行为入刑，从源头上切断野生动物疾病传人的风险。

第二，建设适合我国国情的疫情防控体系，增强各地方的防疫能力。我国当前的医疗和公共卫生资源分布失衡，这导致落后地区可能无法及早发现疫情，或者疫情发生之后也根本无力管控，最后扩散到全国。因此，我国未来应一方面修改《传染病防治法》，将传染病预警发布权下放至县市级基层疾控中心，确保潜在疫情的早发现、早预防。另一方面，应建设以“直辖市和省会城市”为区域核心的全国防疫体系，确保各地常备充足的防疫场所、设备、物资、人员，确保潜在疫情在本省能发现、能处理，避免异地诊断和救治延误疫情管控的黄金窗口期。

第三，依法拓展政府常态化信息公开的广度和力度，切实保障公民的知情权和监督权。此次疫情的爆发揭露了武汉市和湖北省在疫情防控体制上的诸多体制漏洞，而政府信息的不透明是导致这些潜在漏洞多年以来没被发现和填补的重要原因。因此，我国各级政府部门未来应在信息公开方面不断进步，建设透明型政府：在广度上，各级政府应逐渐采取信息公开的“负面清单式”管理体制，对于非法律禁止公开的政府信息全面公开，

在人民群众的舆论监督和智慧支持下提前填补体制缺陷和漏洞，以避免酿成更大的危机；在力度上，各级政府应探索信息公开质量的人民评议制度，定期组织媒体、企业、居民、学者等民众代表，对政府信息公开内容的真实性、全面性、及时性进行评议，并建立评议追责制度。

（文章来源：光明网-理论频道，作者：南京财经大学教授、现代服务业智库首席专家 张为付；南京财经大学副教授、现代服务业智库研究员 张晓磊）

海外专家怎么看新冠肺炎疫情对中国经济影响综述

原波兰信息与外国投资局局长、中国人民大学重阳金融研究院外籍高级研究员 斯拉沃米尔 马伊曼（Slawomir Majman）：

—中国经济的韧性不可低估。我们相信，从中长期来看，中国经济将呈现出强劲的复苏势头。在国际社会的支持下，中华民族和中国政府最终将战胜疫情，中国经济一定能够持续保持健康发展。

国际信用评级机构道明债券评级服务公司晨星信用评级高级副总裁罗希妮·马尔卡尼：

—虽然疫情将对中国经济、特别是生产和消费造成影响，但“这些影响很可能是暂时性的”。

—尽管当前疫情对中国经济总体会继续带来负面影响，但纵观全年，一旦疫情消退后需求回暖，抵消疫情造成的经济损失，中国经济就会出现反弹。

英国 48 家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里：

—疫情虽然会在短期内对中国经济产生一定影响，但中国正在采取多种应对措施，包括加大国内产品供应，这将会帮助中国经济克服困难并持续发展。

瑞银集团财富管理全球首席投资官马克·黑费尔：

—此次疫情对经济增长和企业盈利的影响很可能是短暂的，疫情结束后需求将显著反弹。

美国摩根大通公司近期发布的一份报告预计，受新冠肺炎疫情影响，今年第一季度全球和地区经济增速将放缓，但第二、三季度将回升。

一在金融领域，疫情仅是“短期波动的来源”，不会对全球股市产生很大负面影响。从目前情况看，这次疫情并未导致全球金融市场出现“实质性的持续亏损”。

希腊经济学家安东尼·扎里斯：

一疫情对欧元区整体经济影响不会太大。不过，由于中国经济产出减少、生产成本增加，产品价值链或将受到影响。

一鉴于当前中国融入世界经济的程度，疫情可能会给欧洲供应链和中国出口商带来负面影响，不过影响程度最终要视疫情持续时间而定。对于疫情将如何影响希腊经济，马尔卡尼认为，疫情或将对希腊旅游及房地产等行业造成一定影响。

希腊比雷埃夫斯港务局公共关系部门副经理内克塔里奥斯·季米诺普洛斯：

一目前比雷埃夫斯港的货物运输并未受到影响，但由于国际邮轮协会近期执行一系列新的安全措施和旅行限制，该港的邮轮旅游业或将受到冲击。

（文章来源：根据新华社网站，新华网内容综合整理）

“疫”后复工复产对策建议

一、根据疫情分区分级防控，有序推进全国复工复产

根据全国各地的实际疫情防控情况，为便于实际操作，建议中央部署各地根据疫情分区分级防控，有序推进全国复工复产。

一是尽快根据疫情分级标准，推动各地实现依法行政。当前各地为控制传染源，有些做法超越了法律适用，例如扩大强制隔离范围、过度实施交通管制；设置路障、挖断道路、阻止人员物资正常流动；泄露重点人群个人信息等。为纠正不当的管制措施，尽可能减少疫情防控对群众产生

活的影响，建议有关部门尽快根据疫情出台分级标准以及对应参照的防控措施，使各地实现有据可依，并以此纠正各地在疫情防控中的不当做法。对于拒不纠正错误行为的地方要进行合规性审查，督促依法行政。

二是认真总结防控经验教训，疫后推进相关法律法规的完善。在疫情结束后，应组织对本次疫情的防控工作和应急处置机制进行认真总结，对其中的经验教训进行深刻反思，并以此为依据推进相关法律法规的完善。

二、多方协作，保障中小微企业的生存性经营

面对疫情造成的冲击，政府部门、金融体系、国有企业要协同合作，通过各种办法进行救助，切实缓解中小微企业的生存压力，保障其在复工后能持续经营。

一是建议地方政府因地施策，减税降费，切实降低中小微企业的生存成本。目前工信部出台 20 条政策措施支持中小企业复产复工，建议在此基础上，各地方政府根据当地中小微企业的行业分布以及经营情况给予差异化的补贴和支持，对中小微企业减免或减半 2-3 个月的社会保障支出；对第一季度中小微企业缴纳的税收按一定比例进行返还；对于租用大型国企物业的中小微企业减免或减半 2-3 个月的房租，对于租用民营或私营业主物业的中小微企业，允许其凭有效租赁合同去当地政府相关部门申请减免或减半 2-3 个月房租。

二是建议各地金融体系因地制宜地出台一系列保障中小微企业生存的支持措施。对在疫情期间到期的中小微企业贷款适当给予 6-12 个月的展期；灵活运用资产证券化、外部担保等多种方式保障中小微企业的现金流不断裂。

三是建议国有企业带头减租降费，让利于民。建议水、电、煤气、电信等大型国有公共事业单位主动让利，减免中小微企业在疫情期间的相关费用。

三、“大手牵小手”，利用大企业的供应链渠道为中小微企业纾困

中小企业由于自身条件限制，很难直接获得金融资源或国家政策扶持，而利用大企业的供应链渠道，向居于产业链核心的大企业提供金融资源，

再通过由其向链上中小企业提供商业信用、延缓订单交付等方式，有效将资金传导到产业链上下游的中小企业手中，通过“大手牵小手”，实现为中小企业纾困的目的。

具体方法上，**一是**建议现金流相对充裕的大型企业，借助预支货款等形式为上下游中小微企业提供资金支持，确保中小微企业的正常复工以及产业链的正常运营；**二是**鼓励大企业向中小企业提供市场化利率的委托贷款，由国家财政专项资金提供贴息支持；**三是**为解决由此导致的大型企业负债率上升问题，鼓励大型企业将应收账款进行资产证券化，由地方或国家担保机构提供外部担保，由金融机构投资，实现企业、金融机构和担保机构的风险共担机制。**四是**地方政府通过推动存量三角债务化解，解决大型企业与中小企业之间的贷款拖欠问题，缓解中小企业流动性压力，帮助企业渡过疫情难关，同时借此契机推进市场化去杠杆，降低中小银行风险。

四、加大宏观政策调控，为实现全年经济发展目标提供保障支持

建议财政部门提高赤字率，发行特别国债。一是建议适当提高今年的赤字率至 3.5%，可争取 7000 亿元资金；二是建议发行特别国债，规模建议不少于 1 万亿；三是视疫情防控和恢复生产的需要，免除受疫情影响的中小微企业在未来一段时间（比如 3 月 31 日前）的全部增值税，以降低企业支出压力，支持企业尽快复产复工。前两项措施筹措的资金，可用于疫情防控及扩大公共卫生等短板投资，以及重点物资保障企业、小微企业税费、五险一金缓免、失业救济、贷款贴息等。

建议货币金融政策保障流动性支持。**一是**用好央行 3000 亿专项贷款资金；**二是**对疫情防控重点企业、民生物资和服务提供企业等，更加积极地提供无抵押低息贷款；对其他企业，在抵押到位的基础上，也应当积极提供流动性支持；**三是**必要时可以动用证券投资者保护基金、债券融资支持工具等，为兑付困难的企业债券（不包括平台、地产等，且以民营企业为主）提供流动性支持。

五、保持信息公开，做好预期管理，提振公众与市场信心

一是实事求是，保持疫情信息准确、畅通、公开。要及时应对社交网

络时代信息的快速传播，通过权威机构和专业人士发声来及时消除不实言论造成的负面影响，有效引导社会形成正确预期。

二是做好对国际社会的沟通工作。目前全球都高度关注中国新冠肺炎疫情，随着中国金融市场双向开放不断深化，中国金融市场与全球的关联也日渐紧密，在做好国内预期管理的同时，也要同步做好国际社会的沟通工作，为复产复工创造良好的外部舆论环境。

三是建议统计局在后续公布一季度经济增速时可以同步发布剔除疫情影响的 GDP 增速，此做法既符合统计数据实质可比原则，又与疫情一次性外生冲击性质吻合，有助于市场更全面地了解经济现状，提振公众与市场信心。

六、坚持市场化改革，释放明确的改革信号

除出台短期政策以外，建议更坚定地推进市场化改革。一是要加快推进供给侧结构性改革和体制机制改革。为补短板、促发展，当前要持续推进供给侧结构性改革，深化体制机制改革，释放明确的改革信号。二是要让民营企业树立改革的信心。要坚定地推进市场化改革，贯彻竞争中性原则，打破行业垄断，消除民营企业“不敢投”的顾虑，提升民营经济的活力。

七、完善治理体系，提高应对重大公共安全事件的能力

一是合理界定政府权责，引导公众形成合理预期，增进相互信任，让社会公众和政府形成相向而行的合力；**二是**建立起各司其职的治理体系，优化问责机制，鼓励敢于担当、敢于作为的风气；**三是**在医疗体制改革方面，尽快建立健全体系性的公共卫生保障和疾病预防机制，加大对疾病防控和公共卫生服务的资源投入；**四是**加快建立和完善跨部门、跨层级的应急机制，提高我国对重大灾害的应急处理能力；**五是**加快培育民间社会组织，在灾害发生时发挥民间组织力量，与政府通畅沟通、形成合力，共同应对疫情及其他重大公共安全事件。

（文章来源：新华社客户端评论文章摘录）

国家各部委复工政策汇总

1、2月1日 财政部 《关于支持金融强化服务 做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的通知》

政策要点：对疫情防控重点保障企业贷款给予财政贴息支持；加大对受疫情影响个人和企业的创业担保贷款贴息支持力度；优化对受疫情影响企业的融资担保服务，降低担保和再担保费率，帮助企业与金融机构对接，争取尽快放贷、不抽贷、不压贷、不断贷。

2、2月7日 人社部等5部门 《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间稳定劳动关系支持企业复工复产的意见》

政策要点：采取多种措施减轻企业负担，加大线上招聘服务工作力度以帮助企业减少招聘成本；用好失业保险稳岗返还政策合理分担企业稳岗成本；指导企业积极开展职工在线免费培训等。

3、2月8日 国务院印发《关于切实加强疫情科学防控有序做好企业复工复产工作的通知》；

政策要点：一要推动分批有序错峰返程返岗，统筹制定分类分批复工复产方案，疫情防控、能源供应、交通物流、城乡运行、医用物资和食品等生活必需品生产、饲料生产、市场流通销售等涉及重要国计民生的领域，要保障条件立即推动复工复产，重大工程和重点项目员工要及时返岗、尽早开工。二要全力做好交通运输组织保障，铁路、民航等要统筹运力做好重点群体运输，并切实降低疫情传播风险。三要分级分类提升核酸检测等快速筛查能力，在确保安全的前提下，扩大覆盖范围，提高筛查速度。四要加强重点人群隔离和病例收治。五要指导企业认真落实各项防疫要求，各企业要根据生产经营特点，认真做好复工复产前以及生产过程中检测筛查、通勤保障、个体防护等疫情防控工作。六要加快推进全产业链协调运行，建立重点企业派驻联络员制度，及时协调解决机器、用工、资金不足等问题，抓好原辅料、重要零部件等稳供保障。七要全面抓好安全生产和

社会稳定，做好防疫物资、仓储物流、运输配送等重点企业重大安全风险隐患排查。八要努力提高公共服务保障能力，在保障一线医护人员防护物资的基础上，努力满足公共服务岗位防护需求，通过多种方式切实降低企业负担。

4、2月9日 工信部 《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情帮助中小企业复工复产共渡难关有关工作的通知》

政策要点：依法依规减免税款和行政事业性收费，推动出台减免物业租金、阶段性缓缴或适当返还社会保险费、延期缴纳税款、降低生产要素成本、加大企业职工技能培训补贴和稳岗奖励等财政支持政策，切实减轻中小企业成本负担。同时加大信贷支持力度，强化融资担保服务，进一步加强中小企业金融扶持。

5、2月15日 市场监管总局等3部门 《支持复工复产十条》

政策要点：企业登记网上办理，节约时间和成本；对涉及强制性认证的企业产品实行快捷办理，压缩审批时限；建立行政许可应急绿色通道；延长行政许可期限；加快国际标准与国内标准的转换应用；审慎异常名录管理；严查乱收费乱涨价；加强质量技术服务帮扶；减免技术服务收费；鼓励企业参加保价格、保质量、保供应的“三保”行动。

2月15日 交通运输部 《关于新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费的通知》

政策要点：从2020年2月17日0时起，至疫情防控工作结束，免收全国收费公路车辆通行费。结合疫情防控工作需要以及交通量等相关状况，配合有关部门，科学实施防疫检测和交通管理，强化保通保畅，支持企业复工复产。

6、2月15日 银保监会 《关于进一步做好疫情防控金融服务的通知》

政策要点：加大对受困小微民营企业扶持力度；加大对重点领域复工复产的信贷保障和投放。引导金融机构进一步加大对企业复工复产的信贷支持，进一步提高企业信用贷款和中长期贷款比重，并且将融资成本保持在合理水平。对于企业在复工复产时可能面临的购买原材料、设备等资金需

求合理加大流动资金的贷款支持力度。

7、2月23日 商务部印发《关于做好防疫工作的前提下推动商务领域企业有序复工复产的通知》

政策要点：要一手抓疫情防控。要坚持“突出重点、统筹兼顾、分类指导、分区施策”的要求，依法做好分区分级差异化防控，建立最严格的岗位责任制，严防复工复产过程中发生聚集性感染事件。要加强对内贸、外贸、外资企业的分类指导，落实各行业领域防控指南，明确防控重点，毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作。一手抓有序复工复产。要在当地党委和政府统一领导下，落实分级分区精准复工复产。指导流通保供企业尽快复工复产，全力保障居民生活必需品市场供应；推动其他流通企业适时复工复产，逐步恢复消费信心和市场活力。外贸外资领域要稳住基本盘，突出重点，加大政策支持，优先保障供应链重点地区、龙头企业复工复产，加强上下游各环节协同，保障产业链、供应链畅通运转。要采取有效措施支持电商企业复工复产，鼓励企业创新商品销售模式，减少配送频次，降低直接接触风险。

（文章来源：《应对疫情中央及地方政策汇编》内容及互联快报网站内容综合整理）

各地出台复工复产主要政策汇总

疫情攻坚渐入佳境，在继续做好防控的同时尽快恢复和发展经济已同样刻不容缓。为响应中央支持企业复工的政策，各地政府也积极行动起来。据不完全统计，截至目前，北京、上海、广东、浙江等31省份已相继出台更加细化的暖心政策，帮助企业和员工返岗复工。通过降低融资成本、减免税费、增加补贴等“实打实”的措施扶持企业渡过难关，让经济有序“回血”。

具体来说，各级地方政府对企业复工复产的扶持政策主要涉及以下层面：

一、政府提供经济助力扶持中小企业渡过难关。如减税、减租金、提

供贷款贴息、降低公积金缴纳比例、降低社保费率、减轻水、电、气等各类费用等。

二、延后各项运营成本以缓解企业压力，降低疫情影响。如缓缴税、社保、公积金等。

三、通过与金融机构联合来加强金融扶持。如降低融资成本。确保融资额度不降低，不抽贷、不断贷、不压贷、不罚息等。

四、帮助企业稳岗，减少人员流失。如返还不裁员企业的失业保险、鼓励员工远程办公，鼓励新员工网上签约、线上培训，鼓励灵活用工模式等。

五、设置经营手续的绿色审批通道，支持企业创新，加大研发补贴力度等。

六、做好企业金融服务。如保障融资通道，提供金融借贷服务，完善企业信用机制等。

七、对参与疫情防控的重点企业给予额外的重点扶持，如对防疫物资生产、农副产品、物流等企业的开工、生产、经营提供财政补贴等。

各省主要措施整理如下：

1、湖北

印发《应对新型冠状病毒肺炎疫情支持中小微企业共渡难关有关政策措施的通知》。

为帮助支持湖北省中小微企业积极应对疫情影响、共渡难关，实现平稳健康发展，特制定以下政策措施。一、减轻企业负担：1、降低生产成本，2、减免中小微企业房租，3、延长合同履行期限，4、降低检验检测费用，5、清理拖欠企业账款；二、强化金融支持：1、加大信贷支持力度，2、降低融资成本，3、降低担保费率，4、提高贷款不良率容忍度，5、给予企业贷款财政贴息支持，5、拓宽直接融资渠道；三、加大财税支持：1、加大技改支持，2、减免相关税费，3、延期缴纳税款；四、加大稳岗支持：1、加强企业用工服务 2、缓缴社会保险费，3、返还失业保险费，4、增加就业补贴。

2、深圳

深圳市政府发布 16 条支持企业渡劫。

2 月 8 日，深圳市人民政府发布《深圳市应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业共渡难关的若干措施》，免除公租房、人才住房 2 个月租金，降低企业公积金缴存比例，减免电费水费，降低贷款利率等共计 16 条措施，支持企业共渡难关。

3、北京

19 条重磅措施解决困难企业融资问题。

2 月 3 日，北京市政府为支持打好疫情防控阻击战，出台《关于进一步支持打好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战若干措施》，共 19 项重磅措施，对因受疫情影响经营暂时出现困难但有发展前景的企业不抽贷、不断贷、不压贷。在企业服务方面，帮助各类企业稳定生产经营。协助企业解决防控物资保障、原材料供应、物流运输等问题，加强防控监督指导，确保企业在疫情防控达标前提下正常生产。实施灵活用工政策，允许企业综合调剂使用年度内的休息日。企业因受疫情影响导致生产经营困难的，可以通过与职工协商一致采取调整薪酬、轮岗轮休、缩短工时、待岗等方式稳定工作岗位，尽量不裁员或者少裁员。

2 月 5 日，短短两日连续出台《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情影响促进中小微企业持续健康发展的若干措施》，措施共 18 条，进一步从减免房租、延期纳税、补贴研发成本、加大金融支持、稳定就业岗位等方面对受疫情影响的中小企业给予政策支持。

4、上海

减轻企业负担，支持企业平稳健康发展。

积极发挥政务服务“一网通办”的便企服务作用，强化市民主页和企业专属网页功能，扩大“随申办”超级应用服务覆盖面，依托市“企业服务云”打通政策服务“最后一公里”，加快推进一批不见面审批事项落地。

上海市人社局 2 月 3 日发布四项举措减轻企业负担。包括实施失业保险稳岗返还政策、推迟调整社保缴费基数、可延长社会保险缴费期、实施

培训费补贴政策。

此外，2020年上海市将继续对不裁员、少减员、符合条件的用人单位返还单位及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%。该项政策实施后，预计2020年将会有约14万家用人单位受益，减负约26亿元。

2月8日，上海市政府制定发布了《关于全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展的若干政策措施》，主要从防疫物资、企业减负、金融助力、稳定岗位、复工复产、优化营商环境等方面制定了28条具体政策措施。

5、广东

发布20项政策措施，支持和推动企业复工复产。

2月6日下午，广东省政府正式印发《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业复工复产促进经济稳定运行的若干政策措施》（以下简称《措施》），从进一步加大保障企业复工复产工作力度、降低企业用工成本、减轻企业经营负担、加大财政金融支持、优化政府服务等关键环节，提出了5方面共20项政策措施。

广东省完善审批工作“直通车”制度。建立项目审批绿色通道，简化审批流程，压缩审批时限。采取网络、视频等技术手段开展项目评估评审，加快推进项目前期工作。依托全省投资项目在线审批监管平台，全面实行项目审批“不见面”在线办理，全力支持和推动受疫情影响的各类企业复工复产。

6、重庆

二十条政策措施支持中小企业共渡难关。

2月4日，重庆市印发《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共渡难关的二十条政策措施》，涵盖资金支持、减税降费、优化服务等多个方面，这些政策举措将执行至2020年6月30日。

7、江苏

22条政策措施助力中小微企业平稳健康发展，50条措施推动经济循环和持续发展。

2月12日，江苏省人民政府办公厅印发《关于支持中小企业缓解新型

冠状病毒肺炎疫情影响保持平稳健康发展的政策措施》，从减轻企业负担、加强金融扶持、稳定就业保障等四方面对中小企业复工复产给予支持；具体措施包括，减免相关税费、降低企业房租成本、加大信贷支持、指导企业制订复工方案和应急预案、推动投资项目在线审批等。

2月12日，省政府下发《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情影响推动经济循环畅通和稳定持续发展的若干政策措施》，从财税政策扶持、金融支持、企业复产用工保障、民生物资供应保障、电价扶持政策等十二方面对中小企业复工复产给予支持；具体措施包括，分类指导企业制定“一企一策”疫情防控和复工方案、实行财税优惠政策、加强政银企协调对接、加强鲜活农产品生产、加强市场分析研判和资金流向监测等。

8、福建

出台 21 条措施 加强疫情科学防控、有序有力有效推进企业和项目复工复产。

2月9日，福建发布切实加强疫情科学防控、有序推进企业和项目复工复产的意见，提出7个方面21条具体措施，要求各地各部门认真执行到位，在严格做好疫情防控的前提下，有序有力有效推进生产企业和重点项目复工复产，为稳定经济社会大局提供有力支撑。主要内容是：一是抓实抓细疫情防控工作、二是分类有序推进企业复产、三是组织重大项目复工开工、四是全力做好交通运输组织保障、五是努力提高公共服务保障能力、六是抓好安全生产和社会稳定、七是压紧压实企业和属地责任。

9、浙江

出台 30 条意见：坚持疫情防控和复工复产两手抓。

2月10日，浙江省省委省政府印发《关于坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，全力稳企业稳经济稳发展的若干意见》，要求要全力保障疫情防控期间重要物资供给、全力推进企业降本减负、全力加强财政金融支持、全力保障企业用工、全力畅通经济循环、全力培育新经济新业态新模式、全力扩大有效投资、全力优化政府服务。

浙江省对2020年6月底前需开工的一般企业投资项目，立项、规划许

可、施工许可、环评、能评等审批事项可以依法依规实行承诺制，施工图事前审查改为事后审查，建设单位出具符合有关法律和强制性标准要求的书面承诺后，相关部门可直接出具批文或者作出行政许可决定。对生产疫情防控所需物资的新上投资建设项目，开辟优先审批、限时办结、费用减免的绿色通道。依托投资在线审批平台 3.0（工程审批系统 2.0），优化投资项目线上审批服务。

10、黑龙江

政策支持帮助企业渡难关。

2月5日，黑龙江省人民政府办公厅出台《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业健康发展的政策意见》，对受到新型冠状病毒感染的肺炎疫情影响、生产经营遇到困难的中小微企业健康发展，在企业财税政策支持、稳定企业职工队伍、加大融资支持力度、帮助企业稳定生产、减轻企业生产经营负担等方面给予相应的政策支持。

11、吉林

及时发布企业复工政策措施。

2月6日，吉林省发布《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业保经营稳发展若干措施的通知》，从降低人工成本、推进减税降费、加大金融支持、完善政策执行等方面提出 21 条措施支持中小企业。

2月7日，发布《吉林省关于做好企业复工和节后错峰返程疫情防控工作的通知》。从六个方面，提出了 21 条具体要求和措施。坚持“有序放开受控”，扎实做好企业有序复工和节后错峰返程疫情防控工作。围绕企业复工明确了复工企业行业领域、复工企业疫情防控责任落实以及对各级政府支持企业复工和落实安全生产主体责任等提出提出了 3 条要求。围绕严格企业疫情防控提出了 5 条要求。针对企业要加强返岗返工人员健康监测、建立疫情防控应急预案、招聘员工、切实承担社会责任等方面提出了具体要求。围绕加强复工企业服务提出 3 条措施。包括帮助复工企业保障生产要素供应，做好生产环境消杀，对重点行业和企业进行疫情影响分析并有针对性提出支持措施等。

12、辽宁

出台了 25 条政策措施支持中小企业渡过难关。

2 月 6 日，辽宁省人民政府印发《辽宁省应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业生产经营若干政策措施》，制定 5 条措施，从财政金融支持、降低运营成本等方面，支持企业恢复生产、加快开工复工，“盯住重大项目、重大工程，能复工的尽快复工，能开工的抓紧开工，做到防疫与发展两不误”。措施落实到单位，实行责任分工。

13、四川

及时下发通知，有序组织复工复产。

2 月 1 日，四川省政府办公厅下发《通知》，明确疫情防控期间，除必需行业外，省内其他各类企业可根据疫情防控情况和企业自身实际，灵活安排、自行决定复工复产时间，有序组织复工复产。

2 月 5 日，四川印发《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情缓解中小企业生产经营困难的政策措施》，从加大减负、金融、财税、稳岗支持力度四大方面提出 13 条政策措施。

2 月 8 日，四川省交通运输厅下发紧急通知，要求在坚持做好当前疫情防控工作的前提下，原则上从 2 月 9 日起，分类逐步恢复全省各地暂停的道路运输服务，支撑复工复产。

14、山东

支持中小企业平稳健康发展。

2 月 4 日，山东省印发《关于应对新型冠状病毒感染肺炎疫情支持中小企业平稳健康发展的若干意见》，从 4 个方面提出 20 项具体措施，支持全省中小企业积极应对疫情影响，实现平稳健康发展。其中，对受疫情影响，授信到期还款确有困难的中小微企业，银行机构和地方金融组织要通过适当降低利率、减免逾期利息、调整还款期限和方式，帮助企业渡过难关，不得盲目抽贷、断贷、压贷。2020 年，省内各银行机构对小微企业贷款余额和新增贷款规模不得低于去年同期水平。

2 月 18 日，山东省政府办公厅印发《关于应对新冠肺炎疫情支持生活

服务业批发零售业展览业及电影放映业健康发展的若干意见》（鲁政办发〔2020〕5号），从加大减税降费力度、实施援企稳岗政策、缓解企业成本压力、加大金融支持力度等四个方面制定18条措施，切实帮助企业降低损失保生存，提振信心渡难关，严控疫情早复工，危中寻机求发展。

15、山西

出台应对疫情支持中小企业共渡难关若干措施。

2月6日，山西省印发《山西省应对疫情支持中小企业共渡难关若干措施的通知》，提出十项支持中小企业共渡难关若干措施。涉及金融支持、租金减免、税费减免延缴、社保支持、账款清欠、服务保障等方面。其中指出，确保中小企业信贷总额不下降。疫情期间，省内各类金融机构对中小企业的到期贷款，不得抽贷、断贷、压贷，要及时办理展期或无还本续贷，期限不低于3个月。对承租国有资产类经营用房的中小企业，免收2020年2月、3月房租。对受疫情影响、办理纳税申报困难的中小企业，由企业申请，可依法办理延期申报。

16、河南

发布意见积极支持工业企业尽快复工复产。

2月8日，河南省工信厅发布《关于做好工业企业复工复产工作的指导意见》。积极支持工业企业尽快复工复产，努力降低疫情对经济运行带来的冲击和影响。河南省工信厅相关负责人表示，由于各地市工业发展情况、疫情程度不同，建议各地政府部结合省工信厅《意见》及当地情况，制定符合实际的复工方案。

省市场监管局启动医疗器械快速审批程序，对生产口罩、消毒液等当前紧缺物资的企业特事特办，只要符合生产条件，市场监管部门将在最短时间内为其办好证照手续，企业可立即开工生产。开设疫情防控用医疗器械原材料检验绿色通道，对疫情防控所需的医疗用品、用械全部依法实行快速审批，相关企业产品可快速进入市场。

17、河北

印发通知促进复工复产。

2月4日，河北省印发《关于打好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战促进经济社会平稳健康发展的若干措施》，提出要加大财税金融支持力度，支持农业生产等重点产业，制定支持受疫情冲击的餐饮、住宿、零售等行业恢复运营平稳发展的政策措施等，支持中小企业发展。

2月9日，河北省应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组办公室印发通知，主要涉及：分类分批复工复产、强化复工复产企业疫情防控、强化交通运输保障、强化员工返岗保障、强化生产要素保障、强化政策措施支持、切实抓好农产品稳产保供、落实属地管控责任、落实部门行业管理责任、落实企业主体责任等方面。

河北省还鼓励各地探索“虚拟审批”“容缺审批”模式，在办理土地手续过程中，并联推进规划、环评、安评、施工许可等开工前各项手续办理，在依法合规前提下最大限度减少审批时限，为项目早日开工争取时间。对与疫情防控有关、需实行紧急审批的事项，特事特办、即来即办。对生产疫情防控所需物资的新上投资建设项目，开工、规划涉及审批的事项开辟一站式全链条并联审批、限时办结的“绿色通道”。

18、云南

发布关于做好企业复工复产和疫情防控工作的通知。

2月5日，云南省委省政府应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组指挥部印发《关于做好企业复工复产和疫情防控工作的通知》，强调要着力强化企业复工复产管理，严格落实复工复产防疫措施，着力做好疫情防控物资和生活必需品保供稳价工作，全面加强复工复产的组织领导。涉及经济社会发展的重大项目、重大工程，具备开工条件的要抓紧组织开工。疫情防控措施落实到位，风险隐患排查彻底，安全培训到位的企业可于2月10日复工。《通知》指出，严格落实复工复产防疫措施，健全企业疫情防控工作体系。复工企业必须按照有关要求填写《个人健康信息承诺书》《复工人员健康申报表》。

2月9日，云南省工业和信息化厅印发《关于应对疫情有序推动中小企业复工复产相关工作的通知》，提出10方面措施，帮助中小微企业复工复

产。

2月11日，云南省政府发布《关于应对新冠肺炎疫情稳定经济运行22条措施的意见》，进一步支持中小企业和推进复工复产。

19、贵州

有序推进企业项目复产复工相关工作。

贵州省政府办公厅下发《关于应对新冠肺炎疫情促进中小企业平稳健康发展的通知》，提出15条支持中小企业的措施。在严格做好疫情防控工作基础上，有序推进企业项目复产复工相关工作：一是落实落细疫情防控措施。加强返岗人员疫情排查，强化工作场所疫情防控，保障返岗人员生产生活；二是有序推进企业复产。防疫和生活保障类企业要“开足马力”生产，社会发展其他类企业有序复工复产；三是加大政策支持力度。从抓好国家支持政策的落实、支持中小企业平稳健康发展、大力支持企业用工、提高政务服务水平等四个方面切实降低企业运营成本，帮助企业简化审批程序，缓解企业资金压力，全力保障企业正常生产。

贵州省对疫情防控物资企业改（扩）建、异地迁建、研发转产项目建立绿色审批通道，做到一站式受理、全链条服务。

20、陕西

对复工企业减轻税费负担、减免房租、实施援企稳岗政策。

2月9日，陕西省协调劳动关系三方委员会办公室发布了《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间稳定劳动关系支持企业复工复产的意见》，要求复工企业与职工协商错时上下班、弹性上下班。该意见要求，高度重视疫情对劳动关系领域带来的新挑战；灵活处理疫情防控期间劳动用工问题；协商处理疫情防控期间的工资待遇问题；采取多种措施减轻企业负担；统筹各方力量加大指导服务力度。

2月18日，陕西省政府印发了《陕西省应对新冠肺炎疫情支持中小微企业稳定健康发展的若干措施》。力求从推动企业复工复产、减轻税费负担、减免房租、实施援企稳岗政策、加大信贷支持等十多个方面促进中小企业平稳度过困难时期，实现健康发展。

21、宁夏

支持和组织推动各类生产企业有序复工复产。

宁夏多渠道做好疫情防控应急物资储备、调用工作，认真抓好防护服、口罩、消毒液等疫情防控一线急需物资采购供应，全力支持和组织推动各类生产企业有序复工复产。

同时，宁夏督促各市县（区）工信局与企业负责人建立“一对一”联系机制，协助复产企业做好生产组织调度、产品物流运输等工作，配合当地政府做好物资采购储备工作，并要求所有复产企业按当地政府要求做好职工的防护工作。

22、青海

严防严控保生产，共克时艰开好工，积极帮助企业开复工。

2月2日后，青海省各地各部门有序组织企业、建设项目开复工。应对疫情影响，不少企业动态调整假期，灵活安排生产经营。

2月4日，中国国际贸易促进委员会青海分会向省广大企业发出了《关于办理〈新型冠状病毒肺炎疫情不可抗力事实性证明书〉的通知》。受疫情影响，导致无法如期履行或不能履行国际贸易合同的企业，可向省贸促会申请办理不可抗力相关的事实性证明，减少损失。与此同时，疫情发生后的第一时间，各大银行推出各项措施，帮助企业渡过难关。

23、新疆

五部门联合下发通知帮助企业复工复产。

2月9日，自治区人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、交通运输厅、卫生健康委员会五部门联合下发通知。要求做好企业开复工时的就业服务，确保全区就业局势总体稳定。

通知要求：相关部门要安排专人及时对接掌握本地企业开复工时，多举措最大限度满足企业阶段性用工需求；疫情防控期间，疫情重点地区的劳动者和用人单位，特别是中小微企业，可享受特殊就业服务和政策落实；同等条件下，新疆对受疫情影响，面临暂时性生产经营困难的中小企业及灵活就业人员，符合条件的，优先落实稳岗补贴、社会保险职业培训补贴、

创业担保贷款、失业补助金、一次性创业补贴等政策扶持；做好公共就业服务，新疆各地聚焦农村富余劳动力、高校毕业生和就业困难人员等重点群体，开通各种线上发布渠道和业务办理渠道，常态化提供线上公共就业服务，全力保障企业用工需求和各类就业创业补贴政策的落实。

24、广西

为企业复产复工提出 30 条措施。

2月7日，广西壮族自治区印发《关于支持打赢疫情防控阻击战促进经济平稳运行的若干措施》，为企业复产复工提出30条措施。从推动工业企业复工复产达产、抓紧组织农业生产、决胜脱贫攻坚推动乡村振兴、提振三产和促进消费等8个方面支持相关市场主体和粮食生产者等，帮助企业从2月10日开始全面实施错峰复工，2月20日前力争大中型超市开业率达95%以上。

25、湖南

印发《关于全力支持和组织推动中小企业复工复产的措施》支持企业复工复产。

湖南省工业和信息化厅2月4日印发《关于全力支持和组织推动中小企业复工复产的措施》：一、迅速组织开展新型冠状病毒感染的肺炎疫情对中小企业影响调查。二、全力做好防疫物资生产企业协调服务。三、加大企业复产用工保障力度。四、加大融资服务力度。五、大力培育小巨人企业。六、推动中小企业创新发展。七、切实减轻中小企业负担。八、依托全省中小企业公共服务平台网络开展线上服务。九、加强中小企业经济运行监测协调。

26、江西

15 条措施有序推进企业复工复产。

10日，江西省人民政府印发《关于加强疫情科学防控推进全省企业复工复产的通知》，从严格落实复工复产疫情防控措施、有序推进企业复工复产、落实支持复工复产保障措施、压紧压实工作责任四个方面共15条措施推进全省企业复工复产工作。

《通知》要求，各地、各相关企业做到分批有序错峰返程返岗，加强返岗人员疫情排查，强化工作场所疫情防控，保障返岗人员生产生活。

《通知》明确，各地要积极帮助重点防疫物资生产，食品等生活必需品生产等防疫和生活保障类企业尽快全面复产，2月10日起组织其他类企业有序复工复产。同时，做好重点项目的梳理排查，加快推动项目实质性复工开工。

27、海南

各地开展系列措施保证生产生活 推进复工复产。

2月5日，《海南省应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共渡难关的八条措施》印发，从稳定企业用工、降低运营成本、减轻税费负担、强化金融支持等4个方面出台支持中小企业共渡难关的八条措施。

2月10日晚，海口市发布《关于商贸服务企业恢复经营有关事项的通知》，对具有贸易服务性质的行业提出具体复工要求。

28、安徽

出台政策举措 助力企业复工复产。

2月15日，省委办公厅、省政府办公厅下发通知，印发《关于加强疫情科学防控有序做好企业复工复产工作统筹推进经济社会发展各项任务的意见》，提出加大金融支持力度、推进企业降本减负、保障重点企业用工、加大企业稳岗支持等4项具体任务。着力降低中小微企业用电、用气、物流等成本，工业用电价格根据国家政策及时调整，工业用水价格、用天然气价格均下调10%，期限为3个月。对承租国有企业经营性用房或产权为行政事业性单位房产的中小微企业（含个体工商户），免收3个月房租。对在疫情防控期间新增就业岗位的小微企业，根据新签订12个月以上劳动合同的人员数量，由就业补助资金按照每人1000元的标准给予一次性补贴。

开辟绿色通道。按照国家有关规定，各级国家机关、事业单位和团体组织使用财政性资金采购疫情防控相关物资、工程和服务的，可不执行政府采购法规定的方式和程序，采购进口物资无需审批。针对疫情防控急需物资相关企业申请生产经营许可、资质等，设立审批服务绿色通道；对有

产能可以生产的企业，特事特办，先行生产，再补手续。

29、天津

出台《打赢新型冠状病毒感染肺炎疫情防控阻击战进一步促进经济社会持续健康发展的若干措施》。

2月6日，天津市出台《打赢新型冠状病毒感染肺炎疫情防控阻击战进一步促进经济社会持续健康发展的若干措施》，提出优化企业服务、实施援企稳岗保用工、支持科研创新助攻关、进一步减税降费、强化金融支持等支持举措。采取后补助方式，实施特殊时期“菜篮子”蔬菜保供基地生产扶持项目，对列入的生产经营主体种植指定品种的，每亩补贴800元，对蔬菜集约化育苗计划补贴种苗1亿株，其中生菜每株苗补贴0.04元，油麦菜、快菜每株苗补贴0.02元。

（文章来源：根据搜狐网客户端、《应对疫情中央及地方支持性政策汇编》、新华社经济分析报告1048期内容、互联快报网站内容、经中网相关内容综合整理）

各地商务部门复工复产相关政策摘要

1、江苏省商务厅

江苏省商务厅为支持外商投资企业复工复产，要求全省商务系统进一步做好疫情防控，从建立外资企业复工复产服务协调机制等十个方面积极落实各项措施。

具体包括大力支持重点企业加快复工复产；协助解决企业用工困难问题；针对跨区域产业链企业，加大协调协作力度，推动产业链全链条复工复产；及时调整招商策略和方式，强化网络、电信等信息化招商方式应用，改“面对面”交流为“屏对屏”沟通等等。

2、广西壮族自治区商务厅

2月20日，广西壮族自治区商务厅印发《关于做好“防疫情、稳外贸”工作的通知》，积极贯彻落实自治区关于打赢疫情防控阻击战，促进经济平稳运行的工作部署，坚持疫情防控与经济建设两手抓两不误，从七个

方面制定“防疫情、稳外贸”18条工作措施，主要从开展外贸企业复产分类服务指导；全力保障企业防护物资；确保跨区域物流运输畅通；有序推动边贸物流企业复工；分批组织互市贸易复市和落地加工复产；稳定企业现有订单；拓展新业态争取新订单；做好重点出口项目跟踪服务；发挥外贸转型升级基地支撑作用；推动大宗商品进口保持稳定；落实疫情防控进口物资免税政策；加大通关便利化措施协调力度；简化对外经贸管理程序；加快外贸资金兑现进度；加大外贸企业融资支持；充分发挥出口信用保险作用；建立应对贸易风险指导协调工作机制等方面提出具体要求，支持外贸企业抓紧复工复产。

3、江西省商务厅

江西省省商务厅采取五大举措积极做好疫情防控期间的招商引资工作。一是广泛动员开展“不见面”招商。会同发改、工信等部门积极谋划推出1000余个重点产业招商项目，总投资额1.4万亿元人民币，向社会发布招商。二是强化服务增强客商投资信心。以省商务厅名义发布致广大在赣投资客商的公开信，多渠道了解招商引资企业在疫情防控中存在的困难和问题，建立招商引资企业复工复产调度机制，三是密切沟通确保已签约和在谈项目持续洽谈推进。四是苦练内功扎实做好招商引资基础性工作。加强对重点产业和目标企业的研究，编制全球招商地图，加强宣传。五是提前精心筹备重大经贸活动。

4、内蒙古自治区商务厅

2月17日，内蒙古自治区商务厅印发了《关于积极应对疫情影响 促进商务领域企业健康发展的若干措施的通知》，围绕“减轻疫情对商务领域企业生产经营影响，帮助企业共渡难关、加快复工复产和稳定发展”的核心目标，出台了23条具体政策措施，支持全区商务企业有效应对疫情影响，推动企业平稳健康发展。

5、河北省商务厅

为统筹抓好疫情防控和市场保供工作，2月9日，河北省商务厅印发《关于做好商贸流通服务企业复工营业工作的通知》。通知从复工安排、复业

准备、日常防控、营业管理几个方面进行了明确的说明，为企业及员工顺利的复工复产提供了管理保障。

6、山东省商务厅

为保障全省外经贸企业复工生产，全力稳外贸、稳外资，把疫情影响降到最低，2月5日山东省商务厅出台了《关于应对当前疫情做好外经贸工作的意见》，从复工复产政策，防疫物资进口，贸易救济处置，促进外资项目几个方面提出了政策优惠及有力措施。

（文章来源：根据各地商务厅网站内容综合整理）

呈：厅领导

送：机关各处室（单位）
